

भारतीय संसद

विषय सूची।

क्रमांक	विषय वस्तु	पृष्ठ संख्या
1	➤ प्रस्तावना	2-2
2	➤ इतिहास व व्युत्पत्ति	3-7
3	➤ संसद की भूमिका <ul style="list-style-type: none">● राष्ट्रपति● राज्यसभा● मंत्रिपरिषद	7-33
4	➤ संसद और सरकार	33-34
5	➤ संसद सदस्यों का चुनाव <ul style="list-style-type: none">● पात्रता● चुनाव संबन्धी विवाद	35-37
6	➤ संसद के सत्र और बैठकें <ul style="list-style-type: none">● राष्ट्रपति द्वारा आमन्त्रण● संसद के सत्र● राष्ट्रपति का अभिभाषण● अध्यक्ष/उपाध्यक्ष का चुनाव	38-39
7	➤ कार्यक्रम और प्रक्रिया <ul style="list-style-type: none">● संसद में प्रश्न पूछना● शून्यकाल● संसद में जनहीत के मामले● भाषा	39-42
8	➤ विधायिका प्रक्रिया	42-42
9	➤ संसदीय विशेषाधिकार	43-45
10	➤ सदस्यों के वेतन एवं भत्ते	46-55

प्रस्तावना

भारतीय संसद भारत गणराज्य का सर्वोच्च वधायी निकाय है। यह भारत के राष्ट्रपति और दो सदनों: राज्य सभा (राज्यों का सदन) और लोक सभा (लोगों का सदन) से बना एक द्विसदनीय वधानसभा है। राष्ट्रपति को वधायिका के प्रमुख के रूप में अपनी भूमिका में संसद के सदन को बुलाने और सत्रावसान करने या लोकसभा को भंग करने की पूरी शक्ति है। राष्ट्रपति इन शक्तियों का प्रयोग प्रधानमंत्री और उनकी केन्द्रीय मंत्रिपरिषद् की परामर्शानुसार करते हैं।

संसद के किसी भी सदन के लिए राष्ट्रपति द्वारा निर्वाचित या मनोनीत लोगों और मंत्रियों को संसद सदस्य कहा जाता है। संसद, लोक सभा के सदस्य एकल सदस्यीय जिलों में भारतीय जनता के मतदान द्वारा सीधे चुने जाते हैं और संसद सदस्य, राज्य सभा सभी राज्य वधान सभा के सदस्यों द्वारा आनुपातिक प्रतिनिधान द्वारा चुने जाते हैं। संसद में लोकसभा में 543 और राज्यसभा में 245 की स्वीकृत संख्या है, जिसमें साहित्य, कला, विज्ञान और समाज सेवा के विभिन्न क्षेत्रों की विशेषज्ञता से 12 नामांकित व्यक्ति शामिल हैं। संसद नई दिल्ली में संसद भवन में मलती है।

लोक सभा में राष्ट्र की जनता द्वारा चुने हुए प्रतिनिधि होते हैं जिनकी अधिकतम संख्या 550 है। राज्य सभा एक स्थायी सदन है जिसमें अधिकतम सदस्य संख्या 250 है। राज्य सभा के सदस्यों का निर्वाचन/मनोनयन 6 वर्ष के लिए होता है। जिसके 1/3 सदस्य प्रत्येक

2 वर्ष में सेवानिवृत्त होते रहते हैं। वर्तमान में लोकसभा के सदस्यों की संख्या 543 है तथा राज्यसभा के सदस्यों की संख्या 245 है।

इतिहास व व्युत्पत्ति

भारत की राजनीतिक व्यवस्था एक संसदीय लोकतंत्र है। ग्राम-पंचायतें हमारे जन-जीवन का अभिन्न अंग रही हैं। पुराने समय में गाँवों की पंचायत चुनाव से गठित की जाती थी। उसे न्याय और व्यवस्था, दोनों ही क्षेत्रों में खूब अधिकार मिले हुए थे। पंचायतों के सदस्यों का राजदरबार में बड़ा आदर होता था। यही पंचायतें भूमि का बंटवारा करती थीं। कर वसूल करती थीं। गाँव की ओर से सरकार कर का हिस्सा देती थीं। कहीं कहीं कई ग्राम-पंचायतों के ऊपर एक बड़ी पंचायत भी होती थी। यह उन पर निगरानी और नियंत्रण रखती थी। कुछ पुराने शिलालेख यह भी बताते हैं कि ग्राम-पंचायतों के सदस्य किस प्रकार चुने जाते थे। सदस्य बनने के लिए जरूरी गुणों और चुनावों में महिलाओं की भागीदारी के नियम भी इस पर लखे थे। अच्छा आचरण न करने पर अथवा राजकीय धन का ठीक ठीक हिसाब न कर पाने पर कोई भी सदस्य पद से हटाया जा सकता था। पदों पर किसी भी सदस्य का कोई निकट-संबंधी नियुक्त नहीं किया जा सकता था।

मध्य युग में आकर संसद सभा और समिति जैसी संस्थाएं गायब हो गईं। ऊपर के स्तर पर लोकतंत्रात्मक संस्थाओं का विकास रुक गया। सैकड़ों वर्षों तक हम आपसी लड़ाइयों में उलझे रहे। वदेशियों के आक्रमण पर आक्रमण होते रहे। सेनाएं हारती-जीतती रहीं।

शासक बदलते रहे। हम वदेशी शासन की गुलामी में भी जकड़े रहे। संध से असम तक और कश्मीर से कन्याकुमारी तक, पंचायत संस्थाएं बराबर चलती रहीं। ये प्रादेशक जनपद परिषद् नगर परिषद, पौर सभा, ग्राम सभा, ग्राम संघ जैसे अलग नामों से पुकारी जाती रहीं। सच में ये पंचायतें ही गांवों की 'संसद' थीं। सन 1883 के चार्टर अधिनियम में पहली बार एक वधान परिषद के बीज दिखाई पड़े। 1853 के अंतिम चार्टर अधिनियम के द्वारा वधायी पार्षद शब्दों का प्रयोग किया गया। यह नयी कौं सल शकायतों की जांच करने वाली और उन्हें दूर करने का प्रयत्न करने वाली सभा जैसा रूप धारण करने लगी।



सं वधान सभा की बैठक १९५०

जवाहरलाल नेहरू व अन्य सदस्य भारत की संवधान सभा की मध्य-रात्रि सत्र में शपथग्रहण करते हुए, १५ अगस्त १९४७ अमेरिकी राष्ट्रपति जि म कार्टर, संसद के केंद्रीय कक्ष में संसद के संयुक्त सत्र को संबोधित करते हुए

1857 की आजादी के लिए पहली लड़ाई के बाद 1861 का भारतीय कौंसल अधिनियम बना। इस अधिनियम को 'भारतीय वधानमंडल का प्रमुख घोषणापत्र' कहा गया। जिसके द्वारा 'भारत में वधायी अधिकारों के अंतरण की प्रणाली' का उदघाटन हुआ। इस अधिनियम द्वारा केंद्रीय एवं प्रांतीय स्तरों पर वधान बनाने की व्यवस्था में महत्वपूर्ण परिवर्तन किए गए। अंग्रेजी राज के भारत में जमने के बाद पहली बार वधायी निकायों में गैर-सरकारी लोगों के रखने की बात को माना गया।

1860 और 1870 के दशकों से ही भारतीयों में राजनीतिक चेतना पनपने लगी थी। 1870 के अंत में 1880 के दशक के शुरू में भारतीय जनमानस राजनीतिक रूप से काफी जागरूक हो चुका था। 1885 में इस राजनीतिक चेतना ने करवट बदली। भारतीय राजनीतिक और राजनीति में सक्रय बुद्धिजीवी, राष्ट्रीय हितों के लिए राष्ट्रीय स्तर पर संघर्ष करने के लिए एक संगठन की जरूरत महसूस किए। इसी कड़ी में ए.ओ.ह्यूम ने भारतीय राष्ट्रीय कांग्रेस की स्थापना 1885 में की ताकि कौंसल में सुधार कर सके। ब्रिटिश संसद ने 'वधान परिषदों में भारत की जनता को वास्तव में प्रतिनिधित्व देने' के लिए इंडियन कौंसल अधिनियम 1892 को स्वीकार किया। 1919 में सुधार अधिनियम और उसके अधीन कई नियम बनाए गए। जिनके कारण केंद्र में, भारतीय वधान परिषद

के स्थान पर द्विसदनीय वधानमंडल बनाया गया। जिसमें एक थी राज्य परिषद और दूसरा थी वधान सभा। प्रत्येक सदन में अधिकांश सदस्यों का चुनाव होता था। पहली वधान सभा वर्ष 1921 में गठित हुई थी। उसके कुल 145 सदस्य थे। 104 निर्वाचित, 26 सरकारी सदस्य और 15 मनोनीत गैर-सरकारी सदस्य।

1923 में, देशबंधु चतरंजन दास और पंडित मोतीलाल नेहरू ने स्वराज पार्टी बनाई। वे सोचते थे कि 'शत्रु के कैंप' में घुसकर व्यवस्था को तोड़ने के लिए परिषदों में स्थान बनाया जाए। इसके लिए चुनाव में भाग लिया गया। स्वराज पार्टी को 1923 के चुनावों में बहुत सफलता मिली। स्वराज पार्टी ने 145 स्थानों में से 45 स्थान जीते। पार्टी केंद्रीय वधानमंडल में थी।

केंद्रीय वधान सभा के नए चुनाव में कांग्रेस 1942 के 'भारत छोड़ो' प्रस्ताव को लेकर लड़ा। चुनावों में कांग्रेस को 102 में से 56 सीटें मिलीं। कांग्रेस वधायक दल के नेता शरत चन्द्र बोस थे। भारतीय स्वतंत्रता अधिनियम 1947 के अधीन कुछ परिवर्तन हुए। 1935 के अधिनियम के वे उपबंध काम के नहीं रह गए जिनके तहत गवर्नर-जनरल या गवर्नर अपने ववेकाधिकार के अनुसार अथवा अपने व्यक्तिगत वचार के अनुसार कार्य कर सकता था।

भारतीय स्वतंत्रता अधिनियम, 1947 में भारत की संवधान सभाको पूर्ण प्रभुसत्ता संपन्न निकाय घोषित किया गया। 14-15 अगस्त 1947 की मध्य रात्रि को उस सभा ने देश का शासन चलाने की पूर्ण शक्तियां ग्रहण कर लीं। अधिनियम की धारा 8 के द्वारा

सं वधान सभा को पूर्ण वधायी शक्ति प्राप्त हो गई। कंतु साथ ही यह अनुभव कया गया क सं वधान सभा के सं वधान-निर्माण के कार्य तथा वधानमंडल के रूप में इसके साधारण कार्य में भेद बनाए रखना जरूरी होगा।

सं वधान सभा (वधायी) की एक अलग निकाय के रूप में पहली बैठक 17 नवम्बर 1947 को हुई। इसके अध्यक्ष सभा के प्रधान डॉ. राजेन्द्र प्रसाद थे। सं वधान अध्यक्ष पद के लए केवल श्री जी.वी. मावलंकर का एक ही नाम प्राप्त हुआ था। इस लए उन्हें व धवत चुना हुआ घो षत कया गया। 14 नवम्बर 1948 को सं वधान का प्रारूप सं वधान सभा में प्रारूप स मति के सभापति बी.आर. अम्बेडकर ने पेश कया। प्रस्ताव के पक्ष में बहुमत था। 26 जनवरी 1950 को स्वतंत्र भारत के गणराज्य का सं वधान लागू हो गया। इसके कारण आधुनिक संस्थागत ढांचे और उसकी अन्य सब शाखा-प्रशाखाओं सहित पूर्ण संसदीय प्रणाली स्था पत हो गई। सं वधान सभा भारत की अस्थायी संसद बन गई। वयस्क मता धकार के आधार पर पहले आम चुनावों के बाद नए सं वधान के उपबंधों के अनुसार संसद का गठन होने तक इसी प्रकार कार्य करती रही।

नए सं वधान के तहत पहले आम चुनाव वर्ष 1951-52 में हुए। संसद जिसके दो सदन थे, राज्यसभा और लोकसभा के सदस्यों का प्रथम निर्वाचन मई, 1952 में हुआ; लोकसभा के सदस्यों का दूसरा निर्वाचन मई 1957 में; तीसरा अप्रैल 1962 में; चौथा मार्च 1967 में; पांचवाँ मार्च 1971 में; छठा मार्च 1977 में; सातवां जनवरी 1980 में; आठवां जनवरी 1985 में; नवां दिसंबर 1989 में, दसवां जून 1991 और ग्यारहवां 1996 में हुआ।

राज्यसभा के एक-तिहाई सदस्य हर दो वर्ष में बदल दिए जाते हैं, जब क लोकसभा के सभी सदस्य हर पांच साल में।

संसद की भूमिका

भारतीय [लोकतंत्र](#) में संसद जनता की सर्वोच्च प्रतिनिधि संस्था है। इसी माध्यम से आम लोगों की संप्रभुता को अभिव्यक्ति मिलती है। संसद ही इस बात का प्रमाण है कि हमारी राजनीतिक व्यवस्था में जनता सबसे ऊपर है, जनमत सर्वोपरि है। 'संसदीय' शब्द का अर्थ ही ऐसी लोकतंत्रात्मक राजनीतिक व्यवस्था है जहाँ सर्वोच्च शक्ति लोगों के प्रतिनिधियों के उस निकाय में निहित है जिसे 'संसद' कहते हैं। भारत के संवधान के अधीन संघीय संवधानमंडल को 'संसद' कहा जाता है। यह वह धुरी है, जो देश के शासन की नींव है। भारतीय संसद राष्ट्रपति, दो सदनों—राज्यसभा व लोकसभा और मंत्रिपरिषद से मिलकर बनती है।

राष्ट्रपति

भारत के राष्ट्रपति, [भारत गणराज्य](#) के कार्यपालक अध्यक्ष होते हैं। संघ के सभी कार्यपालक कार्य उनके नाम से किये जाते हैं। अनुच्छेद 53 के अनुसार संघ की कार्यपालक शक्ति उनमें निहित है। वह भारतीय सशस्त्र सेनाओं का सर्वोच्च सेनानायक भी हैं। सभी प्रकार के आपातकाल लगाने व हटाने वाला, युद्ध/शान्ति की घोषणा करने वाला होता है। वह देश के प्रथम नागरिक हैं। भारतीय राष्ट्रपति का भारतीय नागरिक होना आवश्यक है।

सद्धान्ततः राष्ट्रपति के पास पर्याप्त शक्ति होती है। पर कुछ अपवादों के अलावा राष्ट्रपति के पद में निहित अधिकंश अधिकार वास्तव में प्रधानमन्त्री की अध्यक्षता वाले मंत्रिपरिषद के द्वारा उपयोग कए जाते हैं।

भारत के राष्ट्रपति नई दिल्ली स्थित राष्ट्रपति भवन में रहते हैं, जिसे रायसीना हिल के नाम से भी जाना जाता है। राष्ट्रपति अधिकतम कतनी भी बार पद पर रह सकते हैं इसकी कोई सीमा तय नहीं है। अब तक केवल पहले राष्ट्रपति राजेन्द्र प्रसाद ने ही इस पद पर दो बार अपना कार्यकाल पूरा किया है।

प्रतिभा पाटिल भारत की 12वीं तथा इस पद को सुशोभित करने वाली पहली महिला राष्ट्रपति हैं।^[2] उन्होंने 25 जुलाई 2007 को पद व गोपनीयता की शपथ ली थी।^[3] वर्तमान में द्रौपदी मुर्मू भारत के 15वीं राष्ट्रपति हैं।

इतिहास

15 अगस्त 1947 को भारत ब्रिटेन से स्वतन्त्र हुआ था और अन्तरिम व्यवस्था के तहत देश एक राष्ट्रमण्डल अधिराज्य बन गया। इस व्यवस्था के तहत भारत के गवर्नर जनरल को भारत के राष्ट्रप्रमुख के रूप में स्थापित किया गया, जिन्हें ब्रिटिश इंडिया में ब्रिटेन के अन्तरिम राजा - जॉर्ज VI द्वारा ब्रिटिश सरकार के बजाय भारत के प्रधानमन्त्री की सलाह पर नियुक्त करना था।

यह एक अस्थायी उपाय था, परन्तु भारतीय राजनीतिक प्रणाली में साझा राजा के अस्तित्व को जारी रखना सही मायनों में सम्प्रभु राष्ट्र के लिए उपयुक्त वचन नहीं था। आजादी से पहले भारत के आखरी ब्रिटिश वाइसराय लॉर्ड माउण्टबेटन ही भारत के पहले गवर्नर जनरल बने थे। जल्द ही उन्होंने चक्रवर्ती राजगोपालाचारी को यह पद सौंप दिया, जो भारत के इकलौते भारतीय मूल के गवर्नर जनरल बने थे। इसी बीच डॉ. राजेंद्र प्रसाद के नेतृत्व में संवधान सभा द्वारा 26 नवम्बर 1949 को भारतीय संवधान का मसौदा तैयार हो चुका था और 26 जनवरी 1950 को औपचारिक रूप से संवधान को स्वीकार किया गया था। इस तिथि का प्रतीकात्मक महत्व था क्योंकि 26 जनवरी 1930 को भारतीय राष्ट्रीय कांग्रेस ने ब्रिटेन से पहली बार पूर्ण स्वतन्त्रता को आवाज दी थी। जब संवधान लागू हुआ और डॉ. राजेंद्र प्रसाद ने भारत के पहले राष्ट्रपति का पद संभाला तो उसी समय गवर्नर जनरल और राजा का पद एक निर्वाचित राष्ट्रपति द्वारा प्रतिस्थापित हो गया।

इस कदम से भारत की एक राष्ट्रमण्डल अधिराज्य की स्थिति समाप्त हो गया। लेकिन यह गणतन्त्र राष्ट्रों के राष्ट्रमण्डल का सदस्य बना रहा। क्योंकि भारत के प्रथम प्रधानमंत्री जवाहरलाल नेहरू ने तर्क किया कि यदि कोई भी राष्ट्र ब्रिटिश सम्राट को "राष्ट्रमण्डल के प्रधान" के रूप में स्वीकार करे पर आवश्यक नहीं है कि वह ब्रिटिश सम्राट को अपने राष्ट्रप्रधान की मान्यता दे, उसे राष्ट्रमण्डल में रहने की अनुमति दी जानी चाहिए। यह एक अत्यन्त महत्त्वपूर्ण निर्णय था जिसने बीसवीं सदी के उत्तरार्द्ध में नए-

स्वतन्त्र गणराज्य बने कई अन्य पूर्व ब्रिटिश उपनिवेशों के राष्ट्रमण्डल में रहने के लिए एक मसाला स्थापित किया।

राष्ट्रपति का चुनाव

भारत के राष्ट्रपति का चुनाव अनुच्छेद 55 के अनुसार आनुपातिक प्रतिनिधित्व प्रणाली के एकल संक्रमणीय मत पद्धति के द्वारा होता है।

राष्ट्रपति को भारत के संसद के दोनों सदनों (लोक सभा और राज्य सभा) तथा साथ ही राज्य विधायिकाओं (विधान सभाओं) के निर्वाचित सदस्यों द्वारा पाँच वर्ष की अवधि के लिए चुना जाता है। मत आवंटित करने के लिए एक फार्मूला इस्तेमाल किया गया है ताकि हर राज्य की जनसंख्या और उस राज्य से विधानसभा के सदस्यों द्वारा मत डालने की संख्या के बीच एक अनुपात रहे और राज्य विधानसभाओं के सदस्यों और राष्ट्रीय संसदों के बीच एक समानुपात बनी रहे। अगर किसी उम्मीदवार को बहुमत प्राप्त नहीं होती है तो एक स्थापित प्रणाली है जिससे हारने वाले उम्मीदवारों को प्रतियोगिता से हटा दिया जाता है और उनको मले मत अन्य उम्मीदवारों को तबतक हस्तान्तरित होता है, जब तक किसी एक को बहुमत नहीं मिलता।

राष्ट्रपति बनने के लिए आवश्यक योग्यताएँ:

भारत का कोई नागरिक जिसकी उम्र 35 साल या अधिक हो वह पद का उम्मीदवार हो सकता है। राष्ट्रपति पद के लिए उम्मीदवार को लोकसभा का सदस्य बनने की योग्यता होना चाहिए और सरकार के अधीन कोई लाभ का पद धारण किया हुआ नहीं होना चाहिए। परन्तु निम्नलिखित कुछ कार्यालय-धारकों को राष्ट्रपति के उम्मीदवार के रूप में खड़ा होने की अनुमति दी गई है:

- वर्तमान राष्ट्रपति
- वर्तमान उपराष्ट्रपति
- किसी भी राज्य के राज्यपाल
- संघ या किसी राज्य के मन्त्री।

राष्ट्रपति के निर्वाचन सम्बन्धी किसी भी विवाद में निर्णय लेने का अधिकार उच्चतम न्यायालय को है।

राष्ट्रपति पर महाभयोग

अनुच्छेद 61 राष्ट्रपति के महाभयोग से संबंधित है। भारतीय संविधान के अंतर्गत राष्ट्रपति मात्र महाभयोजित होता है, अन्य सभी पदाधिकारी पद से हटाये जाते हैं। महाभयोजन एक विधायिका सम्बन्धित कार्यवाही है जबकि पद से हटाना एक कार्यपालिका सम्बन्धित कार्यवाही है। महाभयोजन एक कड़ाई से पालत किया जाने वाला औपचारिक कृत्य है जो संविधान का उल्लंघन करने पर ही होता है। यह उल्लंघन

एक राजनैतिक कृत्य है जिसका निर्धारण संसद करती है। वह तभी पद से हटेगा जब उसे संसद में प्रस्तुत कसी ऐसे प्रस्ताव से हटाया जाये जिसे प्रस्तुत करते समय सदन के १/४ सदस्यों का समर्थन मले। प्रस्ताव पारित करने से पूर्व उसको 14 दिन पहले नोटिस दिया जायेगा। प्रस्ताव सदन की कुल संख्या के 2/3 से अधिक बहुमत से पारित होना चाहिये। फर दूसरे सदन में जाने पर इस प्रस्ताव की जाँच एक स मति के द्वारा होगी। इस समय राष्ट्रपति अपना पक्ष स्वयं अथवा वकील के माध्यम से रख सकता है। दूसरा सदन भी उसे उसी 2/3 बहुमत से पारित करेगा। दूसरे सदन द्वारा प्रस्ताव पारित करने के दिन से राष्ट्रपति पद से हट जायेगा।

न्यायिक शक्तियाँ

संवधान का 72वाँ अनुच्छेद राष्ट्रपति को न्यायिक शक्तियाँ देता है कि वह दंड का उन्मूलन, क्षमा, आहरण, परिहरण, परिवर्तन कर सकता है।

- क्षमादान – कसी व्यक्ति को मली संपूर्ण सजा तथा दोष सद्ध और उत्पन्न हुई निर्योजताओं को समाप्त कर देना तथा उसे उस स्थिति में रख देना मानो उसने कोई अपराध कया ही नहीं था। यह लाभ पूर्णतः अथवा अंशतः मलता है तथा सजा देने के बाद अथवा उससे पहले भी मल सकती है।
- लघुकरण – दंड की प्रकृति कठोर से हटा कर नम्र कर देना उदाहरणार्थ सश्रम कारावास को सामान्य कारावास में बदल देना
- परिहार – दंड की अवध घटा देना परंतु उस की प्रकृति नहीं बदली जायेगी

- वराम – दंड में कमी ला देना यह विशेष आधार पर मलती है जैसे गर्भवती महिला की सजा में कमी लाना

- प्र वलंबन – दंड प्रदान करने में वलम्ब करना विशेषकर मृत्यु दंड के मामलों में

राष्ट्रपति की क्षमाकारी शक्तियां पूर्णतः उसकी इच्छा पर निर्भर करती हैं। उन्हें एक अधिकार के रूप में मांगा नहीं जा सकता है। ये शक्तियां कार्यपालिका प्रकृति की हैं तथा राष्ट्रपति इनका प्रयोग मंत्रिपरिषद की सलाह पर करेगा। न्यायालय में इनको चुनौती दी जा सकती है। इनका लक्ष्य दंड देने में हुई भूल का निराकरण करना है जो न्यायपालिका ने कर दी हो।

शेर सिंह बनाम पंजाब राज्य 1983 में सुप्रीमकोर्ट ने निर्णय दिया की अनु 72, अनु 161 के अंतर्गत दी गई दया या चका जितनी शीघ्रता से हो सके उतनी जल्दी निपटा दी जाये। राष्ट्रपति न्यायिक कार्यवाही तथा न्यायिक निर्णय को नहीं बदलेगा वह केवल न्यायिक निर्णय से राहत देगा या चकाकर्ता को यह भी अधिकार नहीं होगा कि वह सुनवाई के लिये राष्ट्रपति के समक्ष उपस्थित हो

वीटो शक्तियाँ

वधायिका की कसी कार्यवाही को रोकने से रोकने की शक्ति वीटो शक्ति कहलाती है संवधान राष्ट्रपति को तीन प्रकार के वीटो देता है।

1. पूर्ण वीटो – निर्धारित प्र कया से पास बिल जब राष्ट्रपति के पास आये (सं वधान संशोधन बिल के अतिरिक्त) तो वह अपनी स्वीकृति या अस्वीकृति की घोषणा कर सकता है कंतु यदि अनु 368 (स वधान संशोधन) के अंतर्गत कोई बिल आये तो वह अपनी अस्वीकृति नहीं दे सकता है। यद्य प भारत में अब तक राष्ट्रपति ने इस वीटो का प्रयोग बिना मंत्रिपरिषद की सलाह के नहीं कया है माना जाता है क वह ऐसा कर भी नहीं सकता (ब्रिटेन में यही परंपरा है जिसका अनुसरण भारत में कया गया है)।
2. निलम्बनकारी वीटो – सं वधान संशोधन अथवा धन बिल के अतिरिक्त राष्ट्रपति को भेजा गया कोई भी बिल वह संसद को पुर्न वचार हेतु वा पस भेज सकता है कंतु संसद यदि इस बिल को पुनः पास कर के भेज दे तो उसके पास सवाय इसके कोई वकल्प नहीं है क उस बिल को स्वीकृति दे दे। इस वीटो को वह अपने ववेका धकार से प्रयोग लेगा। इस वीटो का प्रयोग अभी तक संसद सदस्यों के वेतन बिल भत्ते तथा पेंशन नियम संशोधन 1991 में कया गया था। यह एक वत्तीय बिल था। राष्ट्रपति रामस्वामी वेंकटरमण ने इस वीटो का प्रयोग इस आधार पर कया क यह बिल लोकसभा में बिना उनकी अनुमति के लाया गया था।
3. पॉकेट वीटो – सं वधान राष्ट्रपति को स्वीकृति अस्वीकृति देने के लये कोई समय सीमा नहीं देता है यदि राष्ट्रपति कसी बिल पर कोई निर्णय ना दे (सामान्य बिल,

न क धन या सं वधान संशोधन) तो माना जायेगा क उस ने अपने पॉकेट वीटो का प्रयोग किया है यह भी उसकी ववेका धकार शक्ति के अन्दर आता है। पेप्सू बिल 1956 तथा भारतीय डाक बिल 1984 में तत्कालीन राष्ट्रपति ज्ञानी जैल संह ने इस वीटो का प्रयोग किया था।

राष्ट्रपति की संसदीय शक्ति

राष्ट्रपति संसद का अंग है। कोई भी बिल बिना उसकी स्वीकृति के पास नहीं हो सकता अथवा सदन में ही नहीं लाया जा सकता है।

राष्ट्रपति की ववेकाधीन शक्तियाँ

1. अनु 74 के अनुसार

2. अनु 78 के अनुसार प्रधान मंत्री राष्ट्रपति को समय समय पर मल कर राज्य के मामलों तथा भावी वधेयकों के बारे में सूचना देगा, इस तरह अनु 78 के अनुसार राष्ट्रपति सूचना प्राप्ति का अ धकार रखता है यह अनु प्रधान मंत्री पर एक संवैधानिक उत्तरदायित्व रखता है यह अ धकार राष्ट्रपति कभी भी प्रयोग ला सकता है इसके माध्यम से वह मंत्री परिषद को वधेयकों निर्णयों के परिणामों की चेतावनी दे सकता है

3. जब कोई राजनैतिक दल लोकसभा में बहुमत नहीं पा सके तब वह अपने ववेकानुसार प्रधानमंत्री की नियुक्ति करेगा

4. निलंबन वीटो/पॉकेट वीटो भी ववेकी शक्ति है
5. संसद के सदनों को बैठक हेतु बुलाना
6. अनु 75 (3) मंत्री परिषद के सम्मिलित उत्तरदायित्व का प्रतिपादन करता है राष्ट्रपति मंत्री परिषद को कसी निर्णय पर जो क एक मंत्री ने व्यक्तिगत रूप से लया था पर सम्मिलित रूप से वचार करने को कह सकता है।
7. लोकसभा का वघटन यदि मंत्रीपरिषद को बहुमत प्राप्त नहीं है

सं वधान के अन्तर्गत राष्ट्रपति की स्थिति

रामजस कपूर वाद तथा शेर सिंह वाद में निर्णय देते हुए सुप्रीम कोर्ट ने कहा क संसदीय सरकार में वास्तविक कार्यपालिका शक्ति मंत्रिपरिषद में है। 42, 44 वें संशोधन से पूर्व अनु 74 का पाठ था क एक मंत्रिपरिषद प्रधान मंत्री की अध्यक्षता में होगी जो क राष्ट्रपति को सलाह सहायता देगी। इस अनुच्छेद में यह नहीं कहा गया था क वह इस सलाह को मानने हेतु बाध्य होगा या नहीं। केवल अंग्रेजी पंरपरा के अनुसार माना जाता था क वह बाध्य है। 42 वे संशोधन द्वारा अनु 74 का पाठ बदल दिया गया राष्ट्रपति सलाह के अनुरूप काम करने को बाध्य माना गया। 44वें संशोधन द्वारा अनु 74 में फर बदलाव कया गया। अब राष्ट्रपति दी गयी सलाह को पुर्न वचार हेतु लौटा सकता है कंतु उसे उस सलाह के अनुरूप काम करना होगा जो उसे दूसरी बार मली हो।

राज्यसभा

राज्य सभा भारतीय संसद की ऊपरी प्रतिनिध सभा है। लोकसभा निचली प्रतिनिध सभा है। राज्यसभा में २४५ सदस्य होते हैं। जिनमें १२ सदस्य भारत के राष्ट्रपति के द्वारा नामांकित होते हैं। इन्हें 'नामित सदस्य' कहा जाता है। अन्य सदस्यों का चुनाव होता है। राज्यसभा में सदस्य ६ साल के लिए चुने जाते हैं, जिनमें एक-तिहाई सदस्य हर २ साल में सेवा-निवृत्त होते हैं।

कसी भी संघीय शासन में संघीय अधिका का ऊपरी भाग संवैधानिक बाध्यता के चलते राज्य हितों की संघीय स्तर पर रक्षा करने वाला बनाया जाता है। इसी सिद्धांत के चलते राज्य सभा का गठन हुआ है। इसी कारण राज्य सभा को सदनों की समानता के रूप में देखा जाता है जिसका गठन ही संसद के द्वितीय सदन के रूप में हुआ है। राज्यसभा का गठन एक पुनरीक्षण सदन के रूप में हुआ है जो लोकसभा द्वारा पास किये गये प्रस्तावों की पुनरीक्षा करे। यह मंत्रिपरिषद में विशेषज्ञों की कमी भी पूरी कर सकती है क्योंकि कम से कम 12 विशेषज्ञ तो इस में मनोनीत होते ही हैं। आपातकाल लगाने वाले सभी प्रस्ताव जो राष्ट्रपति के सामने जाते हैं, राज्य सभा द्वारा भी पास होने चाहिये। जुलाई 2018 से, राज्यसभा सांसद सदन में 22 भारतीय भाषाओं में भाषण कर सकते हैं क्योंकि ऊपरी सदन में सभी 22 भारतीय भाषाओं में एक साथ व्याख्या की सुविधा है।^[5] राज्यसभा का पहला सत्र 13 मई 1952 को हुआ था।

पृष्ठभूमि [स्रोत सम्पादित करें]

राज्य सभा मोन्टेग्यू-चेम्सफोर्ड प्रतिवेदन से हुआ। भारत सरकार अधिनियम, 1919 में तत्कालीन अधानमंडल के द्वितीय सदन के तौर पर काउंसिल ऑफ स्टेट्स का सृजन करने का उपसंहार था और जो वस्तुतः 1921 में अस्तित्व में आया। गवर्नर-जनरल तत्कालीन काउंसिल ऑफ स्टेट्स का पदेन अध्यक्ष होता था। भारत सरकार अधिनियम, 1935 के माध्यम से इसके गठन में शायद ही कोई परिवर्तन करे गए।

संघान सभा, जिसकी पहली बैठक 9 दिसम्बर 1946 को हुई थी, ने भी 1950 तक केन्द्रीय अधानमंडल के रूप में कार्य किया, फिर इसे 'अन्तिम संसद' के रूप में परिवर्तित कर दिया गया। इस अवधि के दौरान, केन्द्रीय अधानमंडल जिसे 'संघान सभा' (अधायी) और आगे चलकर 'अन्तिम संसद' कहा गया, 1952 में पहले चुनाव कराए जाने तक, एक-सदनी रहा।

स्वतंत्र भारत में द्वितीय सदन की उपयोगिता अथवा अनुपयोगिता के संबंध में संघान सभा में वस्तुतः बहस हुई और अन्ततः स्वतंत्र भारत के लिए एक द्विसदनी अधानमंडल बनाने का निर्णय मुख्य रूप से इस लिए किया गया क्योंकि परिसंघीय प्रणाली को अपार वधताओं वाले इतने विशाल देश के लिए सर्वाधिक सहज स्वरूप की सरकार माना गया। वस्तुतः, एक प्रत्यक्ष रूप से निर्वाचित एकल सभा को स्वतंत्र भारत के समक्ष आने वाली चुनौतियों का सामना करने के लिए अपर्याप्त समझा गया। अतः, 'काउंसिल ऑफ

स्टेट्स' के रूप में ज्ञात एक ऐसे द्वितीय सदन का सृजन किया गया जिसकी संरचना और निर्वाचन पद्धति प्रत्यक्षतः निर्वाचित लोक सभा से पूर्णतः भिन्न थी। इसे एक ऐसा अन्य सदन समझा गया, जिसकी सदस्य संख्या लोक सभा (हाउस ऑफ पीपुल) से कम है। इसका आशय परिसंघीय सदन अर्थात् एक ऐसी सभा से था जिसका निर्वाचन राज्यों और दो संघ राज्य क्षेत्रों की सभाओं के निर्वाचित सदस्यों द्वारा किया गया, जिनमें राज्यों को समान प्रतिनिधित्व नहीं दिया गया। निर्वाचित सदस्यों के अलावा, राष्ट्रपति द्वारा सभा के लिए बारह सदस्यों के नामनिर्देशन का भी उपबंध किया गया। इसकी सदस्यता हेतु न्यूनतम आयु तीस वर्ष नियत की गई जबकि निचले सदन के लिए यह पच्चीस वर्ष है। काउंसिल ऑफ स्टेट्स की सभा में गरिमा और प्रतिष्ठा के अवयव संयोजित किए गए। ऐसा भारत के उपराष्ट्रपति को राज्य सभा का पदेन सभापति बनाकर किया गया, जो इसकी बैठकों का सभापतित्व करते हैं।

संरचना/संख्या

संविधान के अनुच्छेद 80 में राज्य सभा के सदस्यों की अधिकतम संख्या 250 निर्धारित की गई है, जिनमें से 12 सदस्य राष्ट्रपति द्वारा नामनिर्देशित किए जाते हैं और 238 सदस्य राज्यों के और संघ राज्य क्षेत्रों के प्रतिनिधि होते हैं। तथापि, राज्य सभा के सदस्यों की वर्तमान संख्या 245 है, जिनमें से 233 सदस्य राज्यों और संघ राज्यक्षेत्र दिल्ली तथा पुडुचेरी के प्रतिनिधि हैं और 12 राष्ट्रपति द्वारा नामनिर्देशित हैं। राष्ट्रपति द्वारा

नामनिर्देशित कए जाने वाले सदस्य ऐसे व्यक्ति होंगे जिन्हें साहित्य, वज्ञान, कला और समाज सेवा जैसे वषयों के संबंध में वशेष ज्ञान या व्यावहारिक अनुभव है।

स्थानों का आवंटन

सं वधान की चौथी अनुसूची में राज्य सभा में राज्यों और संघ राज्य क्षेत्रों को स्थानों के आवंटन का उपबंध है। स्थानों का आवंटन प्रत्येक राज्य की जनसंख्या के आधार पर कया जाता है। राज्यों के पुनर्गठन तथा नए राज्यों के गठन के परिणामस्वरूप, राज्यों और संघ राज्य क्षेत्रों को आवंटित राज्य सभा में निर्वाचत स्थानों की संख्या वर्ष 1972 से लेकर अब तक समय-समय पर बदलती रही है।

पात्रता (Eligibility)

सं वधान के अनुच्छेद 84 में संसद की सदस्यता के लए अर्हताएं निर्धारित की गई हैं। राज्य सभा की सदस्यता के लए कसी व्यक्ति के पास निम्न ल खत अर्हताएं होनी चाहिए:

(क) उसे भारत का नागरिक होना चाहिए और निर्वाचन आयोग द्वारा इस नि मत्त प्रा धकृत कसी व्यक्ति के समक्ष तीसरी अनुसूची में इस प्रयोजन के लए दिए गए प्ररूप के अनुसार शपथ लेना चाहिए या प्रतिज्ञान करना चाहिए और उस पर अपने हस्ताक्षर करने चाहिए;

(ख) उसे कम से कम तीस वर्ष की आयु का होना चाहिए;

(ग) उसके पास ऐसी अन्य अर्हताएं होनी चाहिए जो संसद द्वारा बनाई गई कसी व ध द्वारा या उसके अधीन इस नि मत्त वहित की जाएं।

निरर्हताएं

सं वधान के अनुच्छेद 102 में यह निर्धारित कया गया है क कोई व्यक्ति संसद के कसी सदन का सदस्य चुने जाने के लए और सदस्य होने के लए निरर्हित होगा-

(क) यदि वह भारत सरकार के या कसी राज्य की सरकार के अधीन, ऐसे पद को छोड़कर, जिसको धारण करने वाले का निरर्हित न होना संसद ने व ध द्वारा घो षत कया है, कोई लाभ का पद धारण करता है;

(ख) यदि वह वकृत चत है और सक्षम न्यायालय की ऐसी घोषणा वद्यमान है;

(ग) यदि वह अनुन्मो चत दिवा लया है;

(घ) यदि वह भारत का नागरिक नहीं है या उसने कसी वदेशी राज्य की नागरिकता स्वेच्छा से अर्जित कर ली हे या वह कसी वदेशी राज्य के प्रति निष्ठा या अनुषक्ति को अ भस्वीकार कए हुए हैं;

(ड.) यदि वह संसद द्वारा बनाई गई कसी व ध द्वारा या उसके अधीन इस प्रकार निरर्हित कर दिया जाता है।

स्पष्टीकरण- इस खंड के प्रयोजनों के लए, कोई व्यक्ति केवल इस कारण भारत सरकार के या कसी राज्य की सरकार के अधीन लाभ का पद धारण करने वाला नहीं समझा

जाएगा क वह संघ का या ऐसे राज्य का मंत्री है। इसके अतिरिक्त, सं वधान की दसवीं अनुसूची में दल-परिवर्तन के आधार पर सदस्यों की निरर्हता के बारे में उपबंध कया गया है। दसवीं अनुसूची के उपबंधों के अनुसार, कोई सदस्य एक सदस्य के रूप में उस दशा में निरर्हित होगा, यदि वह स्वेच्छा से अपने राजनीतिक दल की सदस्यता छोड़ देता है; या वह ऐसे राजनीतिक दल द्वारा, जिसका वह सदस्य है, दिए गए कसी निदेश के वरुद्ध सदन में मतदान करता है या मतदान करने से वरत रहता है और ऐसे मतदान या मतदान करने से वरत रहने को उस राजनीतिक दल द्वारा पन्द्रह दिन के भीतर माफ नहीं कया गया है। निर्दलीय उम्मीदवार के रूप में निर्वा चत सदस्य निरर्हित होगा यदि वह अपने निर्वाचन के पश्चात् कसी राजनीतिक दल में सम्मिलत हो जाता है। तथा प, राष्ट्रपति द्वारा सदन के कसी नामनिर्देशत सदस्य को कसी राजनीतिक दल में सम्मिलत होने की अनुमति होगी यदि वह सदन में अपना स्थान ग्रहण करने के पहले छह मास के भीतर ऐसा करता/करती है। कसी सदस्य को इस आधार पर निरर्हित नहीं कया जाएगा यदि वह राज्य सभा का उप-सभापति निर्वा चत होने के पश्चात् अपने राजनीतिक दल की सदस्यता स्वेच्छा से छोड़ देता/देती है।

निर्वाचन/नामनिर्देशन की प्र क्रया

राज्य सभा में राज्यों और संघ राज्य क्षेत्रों के प्रतिनि धयों का निर्वाचन अप्रत्यक्ष निर्वाचन पद्धति द्वारा कया जाता है। प्रत्येक राज्य तथा तीन* संघ राज्य क्षेत्रों के प्रतिनि धयों का निर्वाचन उस राज्य की वधान सभा के निर्वा चत सदस्यों तथा उस संघ राज्य क्षेत्र

के निर्वाचक मंडल के सदस्यों, जैसा भी मामला हो, द्वारा एकल संक्रमणीय मत द्वारा आनुपातिक प्रतिनिधित्व प्रणाली के अनुसार किया जाता है। दिल्ली राष्ट्रीय राजधानी क्षेत्र के निर्वाचक मंडल में दिल्ली विधान सभा के निर्वाचित सदस्य और पुडुचेरी संघ राज्य क्षेत्र के निर्वाचक मंडल में पुडुचेरी विधान सभा के निर्वाचित सदस्य शामिल हैं।

द्वि-वर्षक/उप-चुनाव

राज्य सभा एक स्थायी सदन है और यह भंग नहीं होता। तथापि, प्रत्येक दो वर्ष बाद राज्य सभा के एक-तिहाई सदस्य सेवा-निवृत्त हो जाते हैं। पूर्णकालिक अवधि के लिए निर्वाचित सदस्य छह वर्षों की अवधि के लिए कार्य करता है। किसी सदस्य के कार्यकाल की समाप्ति पर सेवानिवृत्ति को छोड़कर अन्यथा उत्पन्न हुई रिक्ति को भरने के लिए कराया गया निर्वाचन 'उप-चुनाव' कहलाता है। उप-चुनाव में निर्वाचित कोई सदस्य उस सदस्य की शेष कार्यवधि तक सदस्य बना रह सकता है जिसने त्यागपत्र दे दिया था या जिसकी मृत्यु हो गई थी या जो दसवीं अनुसूची के अधीन सभा का सदस्य होने के लिए निरहित हो गया था।

राज्य सभा का संघीय स्वरूप

1. राज्य सभा का गठन ही राज्य परिषद के रूप में संविधान के संघीय स्वरूप का प्रतिनिधित्व देने के लिये हुआ था

2. राज्य सभा के सदस्य मन्त्री परिषद के सदस्य बन सकते हैं जिससे संघीय स्तर पर निर्णय लेने में राज्य का प्रतिनिधित्व होगा
3. राष्ट्रपति के निर्वाचन तथा महा भयोग तथा उपराष्ट्रपति के निर्वाचन में समान रूप से भाग लेती है
4. अनु 249,312 भी राज्य सभा के संघीय स्वरूप तथा राज्यों के संरक्षक रूप में उभारते हैं
5. सभी संवधान संशोधन बिल भी इस के द्वारा पृथक सभा कर तथा 2/3 बहुमत से पास होंगे
6. संसद की स्वीकृति चाहने वाले सभी प्रस्ताव जो क आपातकाल से जुड़े हो भी राज्यसभा द्वारा पारित होंगे

राज्य सभा के गैर संघीय तत्त्व

1. संघीय क्षेत्रों को भी राज्य सभा में प्रतिनिधित्व मलता है जिससे इसका स्वरूप गैर संघीय हो जाता है
2. राज्यों का प्रतिनिधित्व राज्यों की समानता के आधार पर नहीं है जैसा क अमेरिका में है। वहाँ प्रत्येक राज्य को सीनेट में दो स्थान मलते हैं कंतु भारत में स्थानों का आवंटन आबादी के आधार पर कया गया है

3. राज्य सभा में मनोनीत सदस्यों का प्रावधान है

पीठासीन अ धकारीगण-सभापति और उपसभापति

राज्य सभा के पीठासीन अ धकारियों की यह जिम्मेदारी होती है क वे सभा की कार्यवाही का संचालन करें। भारत के राज्य सभा के पदेन सभापति उपराष्ट्रपति हैं। राज्य सभा के सदस्यों के वपरीत राज्यसभा के सभापति का कार्यकाल ५ वर्षों का ही होता है, राज्य सभा अपने सदस्यों में से एक उपसभापति का भी चयन करती है। राज्य सभा में उपसभाध्यक्षों का एक पैनल भी होता है, जिसके सदस्यों का नामनिर्देशन सभापति, राज्य सभा द्वारा किया जाता है। सभापति और उपसभापति की अनुपस्थिति में, उपसभाध्यक्षों के पैनल से एक सदस्य सभा की कार्यवाही का सभापतित्व करता है। लोक सभा के वपरीत राज्यसभा का सभापति अपना इस्तिफा उपसभापति को नहीं बल्कि राष्ट्रपति को देता है।

महास चव

महास चव की नियुक्ति राज्य सभा के सभापति द्वारा की जाती है और उनका रैंक संघ के सर्वोच्च स वल सेवक के समतुल्य होता है। महास चव गुमनाम रह कर कार्य करते हैं और संसदीय मामलों पर सलाह देने के लए तत्परता से पीठासीन अ धकारियों को उपलब्ध रहते हैं। महास चव राज्य सभा स चवालय के प्रशासनिक प्रमुख और सभा के अ भलेखों के संरक्षक भी हैं। वह राज्य सभा के सभापति के निदेश व नियंत्रणाधीन कार्य करते हैं। राज्यसभा तथा लोकसभा के बीच सम्बन्ध सं वधान के अनुच्छेद 75 (3) के अधीन, मंत्री

परिषद् सामूहिक रूप से लोक सभा के प्रति जिम्मेदार होती है जिसका आशय यह है क राज्य सभा सरकार को बना या गरा नहीं सकती है। तथा प, यह सरकार पर नियंत्रण रख सकती है और यह कार्य विशेष रूप से उस समय बहुत महत्त्वपूर्ण हो जाता है जब सरकार को राज्य सभा में बहुमत प्राप्त नहीं होता है।

कसी सामान्य वधान की दशा में, दोनों सभाओं के बीच गतिरोध दूर करने के लए, सं वधान में दोनों सभाओं की संयुक्त बैठक बुलाने का उपबंध है। वस्तुतः, अतीत में ऐसे तीन अवसर आए हैं जब संसद की सभाओं की उनके बीच मतभेदों को सुलझाने के लए संयुक्त बैठक हुई थी। संयुक्त बैठक में उठाये जाने वाले मुद्दों का निर्णय दोनों सभाओं में उपस्थित और मत देने वाले सदस्यों की कुल संख्या के बहुमत से कया जाता है। संयुक्त बैठक संसद भवन के केन्द्रीय कक्ष में आयोजित की जाती है जिसकी अध्यक्षता लोकसभाध्यक्ष द्वारा की जाती है। तथा प, धन वधेयक की दशा में, सं वधान में दोनों सभाओं की संयुक्त बैठक बुलाने का कोई उपबंध नहीं है, क्यों क लोक सभा को वत्तीय मामलों में राज्य सभा की तुलना में प्रमुखता हा सल है। सं वधान संशोधन वधेयक के संबंध में, सं वधान में यह उपबंध कया गया है क ऐसे वधेयक को दोनों सभाओं द्वारा, सं वधान के अनुच्छेद 368 के अधीन वहित रूप में, व शष्ट बहुमत से पारित कया जाना होता है। अतः, सं वधान संशोधन वधेयक के संबंध में दोनों सभाओं के बीच गतिरोध को दूर करने का कोई उपबंध नहीं है।

मंत्री संसद की कसी भी सभा से हो सकते हैं। इस संबंध में संवधान सभाओं के बीच कोई भेद नहीं करता है। प्रत्येक मंत्री को कसी भी सभा में बोलने और उसकी कार्यवाही में भाग लेने का अधिकार होता है, लेकिन वह उसी सभा में मत देने का हकदार होता है जिसका वह सदस्य होता है।

इसी प्रकार, संसद की सभाओं, उनके सदस्यों और उनकी समितियों की शक्तियों, विशेषाधिकारों और उन्मुक्तियों के संबंध में, दोनों सभाओं को संवधान द्वारा बिल्कुल समान धरातल पर रखा गया है। जिन अन्य महत्त्वपूर्ण विषयों के संबंध में दोनों सभाओं को समान शक्तियाँ प्राप्त हैं वे इस प्रकार हैं:- राष्ट्रपति का निर्वाचन तथा महाभयोग, उपराष्ट्रपति का निर्वाचन, आपातकाल की उद्घोषणा का अनुमोदन, राज्यों में संवैधानिक तंत्र की वफलता से संबंधित उद्घोषणा और वत्तीय आपातकाल। व भन्न संवैधानिक प्राधिकरणों आदि से प्रतिवेदन तथा पत्र प्राप्त करने के संबंध में, दोनों सभाओं को समान शक्तियाँ प्राप्त हैं।

इस प्रकार, यह स्पष्ट है कि मंत्री-परिषद् की सामूहिक जिम्मेदारी के मामले और कुछ ऐसे वत्तीय मामले, जो सिर्फ लोक सभा के क्षेत्राधिकार में आते हैं, के सिवाए दोनों सभाओं को समान शक्तियाँ प्राप्त हैं।

राज्य सभा की विशेष शक्तियाँ

एक परिसंघीय सदन होने के नाते राज्य सभा को संवधान के अधीन कुछ विशेष शक्तियाँ प्राप्त हैं। राज्यसभा के पास तीन विशेष शक्तियाँ होती हैं

1. अनु. 249 के अंतर्गत राज्य सूची के विषय पर 1 वर्ष का बिल बनाने का हक
2. अनु. 312 के अंतर्गत नवीन अखिल भारतीय सेवा का गठन 2/3 बहुमत से करना
3. अनु. 67 ब उपराष्ट्रपति को हटाने वाला प्रस्ताव राज्यसभा में ही लाया जा सकेगा

संवधान से संबंधित सभी विषयों/क्षेत्रों को तीन सूचियों में विभाजित किया गया है- संघ सूची, राज्य सूची और समवर्ती सूची। संघ और राज्य सूचियाँ परस्पर अपवर्जित हैं- कोई भी दूसरे के क्षेत्र में रखे गए विषय पर कानून नहीं बना सकता। तथापि, यदि राज्य सभा उपस्थित और मत देने वाले सदस्यों में से कम से कम दो-तिहाई सदस्यों के बहुमत द्वारा यह कहते हुए एक संकल्प पारित करती है कि यह "राष्ट्रीय हित में आवश्यक या समीचीन" है कि संसद, राज्य सूची में प्रमाणित किसी विषय पर विधि बनाए, तो संसद भारत के संपूर्ण राज्य-क्षेत्र या उसके किसी भाग के लिए उस संकल्प में विनिर्दिष्ट विषय पर विधि बनाने हेतु अधिकार-संपन्न हो जाती है। ऐसा संकल्प अधिकतम एक वर्ष की अवधि के लिए प्रवृत्त रहेगा परन्तु यह अवधि इसी प्रकार के संकल्प को पारित करके एक वर्ष के लिए पुनः बढ़ायी जा सकती है।

यदि राज्य सभा उपस्थित और मत देने वाले सदस्यों में से कम से कम दो-तिहाई सदस्यों के बहुमत द्वारा यह घोषित करते हुए एक संकल्प पारित करती है कि संघ और राज्यों के लिए सम्मिलित एक या अधिक अखिल भारतीय सेवाओं का सृजन किया जाना राष्ट्रीय हित में आवश्यक या समीचीन है, तो संसद वध द्वारा ऐसी सेवाओं का सृजन करने के लिए अधिकार-संपन्न हो जाती है।

संवधान के अधीन, राष्ट्रपति को राष्ट्रीय आपात की स्थिति में, किसी राज्य में संवैधानिक तंत्र के विफल हो जाने की स्थिति में अथवा वल्ल्तीय आपात की स्थिति में उद्घोषणा जारी करने का अधिकार है। ऐसी प्रत्येक उद्घोषणा को संसद की दोनों सभाओं द्वारा नियत अवधि के भीतर अनुमोदित किया जाना अनिवार्य है। तथापि, कतिपय परिस्थितियों में राज्य सभा के पास इस संबंध में विशेष शक्तियाँ हैं। यदि कोई उद्घोषणा उस समय की जाती है जब लोक सभा का विघटन हो गया है अथवा लोक सभा का विघटन इसके अनुमोदन के लिए अनुज्ञात अवधि के भीतर हो जाता है और यदि इसे अनुमोदित करने वाला संकल्प राज्य सभा द्वारा अनुच्छेद 352, 356 और 360 के अधीन संवधान में विनिर्दिष्ट अवधि के भीतर पारित कर दिया जाता है, तब वह उद्घोषणा प्रभावी रहेगी।

लोक सभा

लोकसभा, संवैधानिक रूप से लोगों का सदन, भारत की द्विसदनीय संसद का निचला सदन है, जिसमें उच्च सदन राज्य सभा है। लोकसभा के सदस्य अपने-अपने निर्वाचन क्षेत्रों का प्रतिनिधित्व करने के लिए एक वयस्क सार्वभौमिक मताधिकार और एक सरल

बहुमत प्रणाली द्वारा चुने जाते हैं, और वे पांच साल तक या जब तक राष्ट्रपति केंद्रीय मंत्री परिषद् की सलाह पर सदन को भंग नहीं कर देते, तब तक वे अपनी सीटों पर बने रहते हैं। सदन संसद भवन, नई दिल्ली के लोकसभा कक्ष में मलता है।

भारत के संवधान द्वारा आवंटित सदन की अधिकतम सदस्यता 552 है (शुरुआत में, 1950 में, यह 500 थी)। वर्तमान में, सदन में 543 सीटें हैं जो अधिकतम 543 निर्वाचित सदस्यों के चुनाव से बनती हैं। 1952 और 2020 के बीच, भारत सरकार की सलाह पर भारत के राष्ट्रपति द्वारा एंग्लो-इंडियन समुदाय के 2 अतिरिक्त सदस्यों को भी नामित किया गया था, जिसे 104वें संवधान संशोधन अधिनियम, 2019 द्वारा जनवरी 2020 में समाप्त कर दिया गया था।

कुल 131 सीटें (24.03%) अनुसूचित जाति (84) और अनुसूचित जनजाति (47) के प्रतिनिधियों के लिए आरक्षित हैं। सदन के लिए कोरम कुल सदस्यता का 10% है। लोकसभा, जब तक कि जल्द ही भंग न हो जाए, अपनी पहली बैठक के लिए नियत तारीख से पांच साल तक काम करना जारी रखती है। हालाँकि, जब आपातकाल की घोषणा लागू होती है, तो इस अवधि को [संसद](#) द्वारा कानून या डक्री द्वारा बढ़ाया जा सकता है।

भारतीय जनगणना के आधार पर हर दशक में भारत के सीमा परिसीमन आयोग द्वारा लोकसभा निर्वाचन क्षेत्रों की सीमाओं को फिर से तैयार करने का एक अभ्यास किया जाता है, जिसमें से आखरी बार 2011 में आयोजित किया गया था। इस अभ्यास में पहले जनसांख्यिकीय परिवर्तनों के आधार पर राज्यों के बीच सीटों का पुनर्वितरण भी शामिल

था ले कन वह परिवार नियोजन कार्यक्रम को प्रोत्साहित करने के लिए एक संवैधानिक संशोधन के बाद 1976 में आयोग के जनादेश के प्रावधान को निलंबित कर दिया गया था, जिसे लागू किया जा रहा था। 17वीं लोकसभा मई 2019 में चुनी गई थी और यह अब तक की नवीनतम है।

भारतीय संसद का अपना टेली वजन चैनल, संसद टीवी है, जिसका मुख्यालय संसद परिसर में है।

इतिहास

प्रथम लोक सभा 1952 पहले आम चुनाव होने के बाद देश को अपनी पहली लोक सभा मली। भारतीय राष्ट्रीय कांग्रेस 364 सीटों के साथ जीत हा सल करके सत्ता में पहुँची। इसके साथ ही जवाहर लाल नेहरू भारत के पहले प्रधानमंत्री बने। तब भारतीय राष्ट्रीय कांग्रेस को लगभग 45 प्रतिशत मत मले।

राज्यों के अनुसार सीटों की संख्या

भारत के प्रत्येक राज्य को उसकी जनसंख्या के आधार पर लोकसभा-सदस्य मलते है। वर्तमान मे यह 1971 की जनसंख्या पर आधारित है। अगली बार लोकसभा के सदस्यों की संख्या वर्ष 2026 मे निर्धारित किया जायेगा। इससे पहले प्रत्येक दशक की जनगणना के आधार पर सदस्य स्थान निर्धारित होते थे। यह कार्य बकायदा 84वें संवधान

संशोधन(2001) से कया गया था ता क राज्य अपनी आबादी के आधार पर ज्यादा से ज्यादा स्थान प्राप्त करने का प्रयास नही करें।

वर्तमान परिपेक्ष्य में राज्यों की जनसंख्या के अनुसार वतरित सीटों की संख्या के अनुसार उत्तर भारत का प्रतिनिधत्व, दक्षिण भारत के मुकाबले काफी कम है। जहां दक्षिण के चार राज्यों, तमिलनाडु, आंध्र प्रदेश, कर्नाटक और केरल को जिनकी संयुक्त जनसंख्या देश की जनसंख्या का सर्फ 21% है, को 129 लोक सभा की सीटें आवंटित की गयी हैं जब क, सबसे अधिक जनसंख्या वाले हिन्दी भाषी राज्य उत्तर प्रदेश और बिहार जिनकी संयुक्त जनसंख्या देश की जनसंख्या का 25.1% है के खाते में सर्फ 120 सीटें ही आती हैं।^[11] वर्तमान में अध्यक्ष और आंग्ल-भारतीय समुदाय के दो मनोनीत सदस्यों को मलाकर, सदन की सदस्य संख्या 545 है।

लोक सभा की सीटें निम्नानुसार **29** राज्यों और **7** केन्द्र शासित प्रदेशों के बीच वभाजित है:

उप वभाजन	प्रकार	निर्वाचन क्षेत्रों की संख्या
अण्डमान और निकोबार द्वीपसमूह	केन्द्र शा सत प्रदेश	1
आन्ध्र प्रदेश	राज्य	25
राष्ट्रीय राजधानी दिल्ली	केन्द्र शा सत प्रदेश	7
अरुणाचल प्रदेश	राज्य	2
असम	राज्य	14
बिहार	राज्य	40
चंडीगढ़	केन्द्र शा सत प्रदेश	1
छत्तीसगढ़	राज्य	11
दादरा और नगर हवेली	केन्द्र शा सत प्रदेश	1
दमन और दीव	केन्द्र शा सत प्रदेश	1

उप वभाजन	प्रकार	निर्वाचन क्षेत्रों की संख्या
गोवा	राज्य	1
गुजरात	राज्य	26
हरियाणा	राज्य	10
हिमाचल प्रदेश	राज्य	4
जम्मू और कश्मीर	केन्द्र शा सत प्रदेश	6
झारखंड	राज्य	14
कर्नाटक	राज्य	28
केरल	राज्य	20
लक्षद्वीप	केन्द्र शा सत प्रदेश	1
मध्य प्रदेश	राज्य	29

उप वभाजन	प्रकार	निर्वाचन क्षेत्रों की संख्या
महाराष्ट्र	राज्य	48
म णपुर	राज्य	2
मेघालय	राज्य	
नागालैंड	राज्य	1
उडीसा	राज्य	21
पुदुच्चेरी	केन्द्र शा सत प्रदेश	1
पंजाब	राज्य	13
राजस्थान	राज्य	25
सक्किम	राज्य	1
त मल नाडु	राज्य	39

उप वभाजन	प्रकार	निर्वाचन क्षेत्रों की संख्या
त्रिपुरा	राज्य	2
उत्तराखंड	राज्य	5
उत्तर प्रदेश	राज्य	80
पश्चिम बंगाल	राज्य	42
तेलंगाना	राज्य	17

आंग्ल-भारतीय- 2 [अगर राष्ट्रपति मनोनीत करे (सं वधान के अनुच्छेद 331 के तहत)]
लोकसभा सीट का परिसीमन

वर्तमान जानकारी के अनुसार 2026 मे भारतीय लोकसभा सीट के परिसीमन की प्र क्रया प्रारम्भ हो जाएगी। आकलन के अनुसार परिसीमन के बाद लोकसभा की सीट में 78 सीट की बढ़ोतरी हो सकती हैं। परिसीमन के बाद त मलनाडु में 9, केरल को 6, कर्नाटक को 2, आंध्र प्रदेश को 5 तेलंगाना को 2, ओ डशा को 3, गुजरात को 6, उत्तर प्रदेश में 14, बिहार में 11, छत्तीसगढ़ में 1, मध्य प्रदेश में 5, झारखंड में 1, राजस्थान में 7 और हरियाणा तथा महाराष्ट्र में 2-2 सीटों के इजाफा होने की संभावना है।

लोक सभा का कार्यकाल

यदि समय से पहले भंग ना कया जाये तो, लोक सभा का कार्यकाल अपनी पहली बैठक से लेकर अगले पाँच वर्ष तक होता है उसके बाद यह स्वतः भंग हो जाती है। लोक सभा के कार्यकाल के दौरान यदि *आपातकाल की घोषणा* की जाती है तो संसद को इसका कार्यकाल कानून के द्वारा एक समय में अधिकतम एक वर्ष तक बढ़ाने का अधिकार है, जब क आपातकाल की घोषणा समाप्त होने की स्थिति में इसे कसी भी परिस्थिति में छः महीने से अधिक नहीं बढ़ाया जा सकता।

लोकसभा की विशेष शक्तियाँ

1. मंत्री परिषद केवल लोकसभा के प्रति उत्तरदायी है। अ वश्वास प्रस्ताव सरकार के वरूद्ध केवल यहीं लाया जा सकता है।
2. धन बिल पारित करने मे यह निर्णायक सदन है।
3. राष्ट्रीय आपातकाल को जारी रखने वाला प्रस्ताव केवल लोकसभा मे लाया और पास कया जायेगा।

लोकसभा के पदा धकारी

लोकसभा अध्यक्ष (स्पीकर)

लोकसभा अपने निर्वा चत सदस्यों में से एक सदस्य को अपने अध्यक्ष (स्पीकर) के रूप में चुनती है। कार्य संचालन में अध्यक्ष की सहायता उपाध्यक्ष द्वारा की जाती है, जिसका

चुनाव भी लोक सभा के निर्वाचन सदस्य करते हैं। लोक सभा में कार्य संचालन का उत्तरदायित्व अध्यक्ष का होता है। वर्तमान में लोकसभा अध्यक्ष ओम बिरला हैं।

लोकसभा अध्यक्ष के दो कार्य हैं-

1. लोकसभा की अध्यक्षता करना एवं उस में अनुशासन, गरिमा तथा प्रतिष्ठा बनाये रखना। इस कार्य हेतु वह किसी न्यायालय के सामने उत्तरदायी नहीं होता है।
2. वह लोकसभा से संलग्न सचवालय का प्रशासनिक अध्यक्ष होता है किंतु इस भूमिका के रूप में वह न्यायालय के समक्ष उत्तरदायी होगा।

स्पीकर की विशेष शक्तियाँ

1. दोनों सदनों का सम्मिलित सत्र बुलाने पर स्पीकर ही उसका अध्यक्ष होगा। उसके अनुपस्थित होने पर उपस्पीकर तथा उसके भी न होने पर राज्यसभा का उपसभापति अथवा सत्र द्वारा नामांकित कोई भी सदस्य सत्र का अध्यक्ष होता है।
2. धन बिल का निर्धारण स्पीकर करता है। यदि धन बिल पर स्पीकर साक्ष्यता नहीं करता तो उस बिल को धन बिल नहीं माना जायेगा। स्पीकर का निर्णय अंतिम तथा बाध्यकारी होता है।

3. सभी संसदीय स मतियाँ उसकी अधीनता में काम करती हैं। उसके कसी स मति का सदस्य चुने जाने पर वह उसका पदेन अध्यक्ष होगा

4. लोकसभा के वघटन होने पर भी स्पीकर पद पर कार्य करता रहता है। नवीन लोकसभा के चुने जाने पर ही वह अपना पद छोड़ता है।

मंत्रिपरिषद

भारत में संसदीय प्रणाली को ब्रिटिश सं वधान से लया गया है। मंत्रिपरिषद, भारतीय राजनीतिक प्रणाली की वास्त वक कार्यकारी संस्था है जिसका नेतृत्व प्रधानमंत्री के हाथों में होता है। हमारे सं वधान के अनुच्छेद 74 में मंत्रिपरिषद के गठन के बारे में उल्लेख कया गया है जब क अनुच्छेद 75 मंत्रियों की नियुक्ति, उनके कार्यकाल, जिम्मेदारी, शपथ, योग्यता और मंत्रियों के वेतन एवं भत्ते से संबं धत है।

मंत्रिपरिषद का गठन राष्ट्रपति की मदद करने एवं सलाह देने के लए कया गया है जो मंत्रिपरिषद द्वारा प्रस्तुत सूचना के आधार पर काम करता है। राष्ट्रपति को मंत्रिपरिषद द्वारा दिए गए सलाह को भारत की कसी भी अदालत में चुनौती नहीं दी जा सकती है।

मंत्रिपरिषद से संबं धत अनुच्छेद

अनुच्छेद 74: राष्ट्रपति को सहायता और सलाह देने के लए मंत्रिपरिषद का गठन।

अनुच्छेद 75: राष्ट्रपति के द्वारा प्रधानमंत्री की नियुक्ति की जाएगी और प्रधानमंत्री की सलाह पर राष्ट्रपति अन्य मंत्रियों की नियुक्ति करेंगे।

अनुच्छेद 77: भारत सरकार के कार्यों का संचालन।

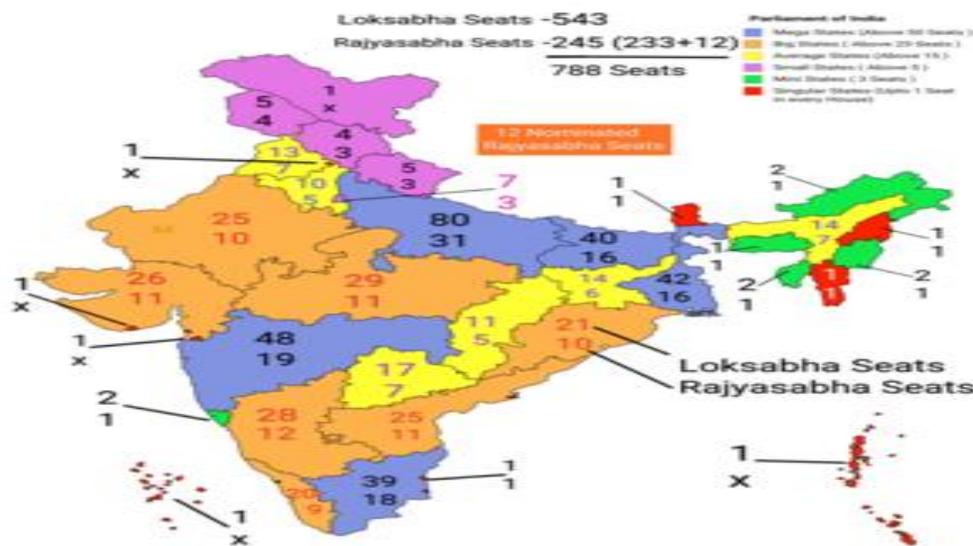
अनुच्छेद 78: राष्ट्रपति को जानकारी देने आदि के संबंध में प्रधानमंत्री के कर्तव्य।

अनुच्छेद 88: मंत्रियों के अधिकार हैं।

संसद और सरकार

भारत में प्रधानमंत्री और मंत्री संसद के सदस्य होते हैं। जिस व्यक्ति को प्रधानमंत्री या मंत्री नियुक्त किया जाता है उसे छह मास के भीतर संसद की सदस्यता ग्रहण करनी होती है। मंत्रिपरिषद सामूहिक रूप से लोक सभा के प्रति उत्तरदायी है। संसद का कार्य अधिनियम बनाना, मंत्रणा देना, आलोचना करना और लोगों की शिकायतों को व्यक्त करना है। कार्यपालिका का कार्य संसद द्वारा पारित किए गए बिलों को क्रियान्वित करने का है।

संसद सदस्यों का चुनाव



प्रत्येक राज्य व प्रदेश में संसदीय आसनों की संख्या

भारत जैसे बड़े और भारी जनसंख्या वाले देश में चुनाव कराना एक बहुत बड़ा काम है। संसद के दोनों सदनों- लोकसभा और राज्यसभा- के लए चुनाव बेरोकटोक और निष्पक्ष हों, इसके लए एक स्वतंत्र निर्वाचन आयोग बनाया गया है। लोक सभा के लए सामान्य चुनाव जब उसकी कार्यव ध समाप्त होने वाली हो या उसके भंग कए जाने पर कराए जाते हैं। भारत का प्रत्येक नागरिक जो 18 वर्ष का या उससे अ धक हो मतदान का अ धकारी है।

राज्यसभा के सदस्य राज्यों के लोगों का प्रतिनि धत्व करते हैं। इनका चुनाव राज्य की वधान सभा के चुने हुए सदस्यों द्वारा होता है। राज्यसभा में स्थान भरने के लए राष्ट्रपति, चुनाव आयोग द्वारा सुझाई गई तारीख को, अ धसूचना जारी करता है। जिस ति थ को सेवानिवृत्त होने वाले सदस्यों की पदाव ध समाप्त होनी हो उससे तीन मास से अ धक समय से पूर्व ऐसी अ धसूचना जारी नहीं की जाती। चुनाव अ धकारी, चुनाव आयोग के अनुमोदन से मतदान का स्थान निर्धारित और अ धसू चत करता है।

नयी लोक सभा के चुनाव के लए राष्ट्रपति, राजपत्र में प्रका शत अ धसूचना द्वारा, चुनाव आयोग द्वारा सुझाई गई ति थ को, सभी संसदीय निर्वाचन क्षेत्रों से सदस्य चुनने के लए कहता है। अ धसूचना जारी कए जाने के पश्चात चुनाव आयोग नामांकन पत्र दायर करने, उनकी छानबीन करने, उन्हें वापस लेने और मतदान के लए ति थयां निर्धारित करता है। लोक सभा के लए प्रत्यक्ष चुनाव होने के कारण भारत के राज्य क्षेत्र को उपयुक्त प्रादे शक

निर्वाचन क्षेत्रों में बांटा जाता है। प्रत्येक संसदीय निर्वाचन क्षेत्र से एक सदस्य को चुना जाता है।

पात्रता

लोकसभा का चुनाव लड़ने के लिए कम से कम आयु 25 वर्ष है और राज्यसभा के लिए 30 वर्ष। यदि एक सदन का कोई सदस्य दूसरे सदन के लिए भी चुन लिया जाता है तो पहले सदन में उसका स्थान उस तिथि से खाली हो जाता है जब वह अन्य सदन के लिए चुना गया हो। इसी प्रकार, यदि वह कसी राज्य विधानमंडल के सदस्य के रूप में भी चुन लिया जाता है तो, यदि वह राज्य विधानमंडल में अपने स्थान से, राज्य के राजपत्र में घोषणा के प्रकाशन से 14 दिनों के भीतर, त्यागपत्र नहीं दे देता तो, संसद का सदस्य नहीं रहता। यदि कोई सदस्य, सदन की अनुमति के बिना 60 दिन की अवधि तक सदन की कसी बैठक में उपस्थित नहीं होता तो वह सदन उसके स्थान को रिक्त घोषित कर सकता है। इसके अलावा, कसी सदस्य को सदन में अपना स्थान रिक्त करना पड़ता है यदि:

- वह कोई लाभ का पद धारण करता है,
- उसे वकृत चत्त वाला व्यक्ति या दिवा लिया घोषित कर दिया जाता है,
- वह स्वेच्छा से कसी वदेशी राज्य की नागरिकता प्राप्त कर लेता है,
- उसका निर्वाचन न्यायालय द्वारा शून्य घोषित कर दिया जाता है,
- वह सदन द्वारा निष्कासन का प्रस्ताव स्वीकृत किए जाने पर निष्कासित कर दिया जाता है या

- वह राष्ट्रपति या कसी राज्य का राज्यपाल चुन लया जाता है।

यदि कसी सदस्य को भारतीय सं वधान की दसवीं अनुसूची के उपबंधो के अंतर्गत दल-बदल के आधार पर अयोग्य सद्ध कर दिया गया हो, तो उस स्थिति में भी उसकी सदस्यता समाप्त हो सकती है।

चुनाव संबंधी ववाद

संसद के या कसी राज्य वधानमंडल के कसी सदन के लए हुए कसी चुनाव को चुनौती उच्च-न्यायालय में दी जा सकती है। या चका चुनाव के दौरान कोई भ्रष्ट प्र क्रया अपनाने के कारण पेश की जा सकती है। यदि सद्ध हो जाए तो उच्च न्यायालय को यह शक्ति प्राप्त है क वह सफल उम्मीदवार का चुनाव शून्य घो षत कर दे। प्रभा वत पक्ष को उच्च न्यायालय के आदेश के वरूद्ध उच्चतम न्यायालय में अपील करने का अ धकार है।

संसद के सत्र और बैठकें

लोक सभा प्रत्येक आम चुनाव के बाद चुनाव आयोग द्वारा अधसूचना जारी कए जाने पर गठित होती है। लोक सभा की पहली बैठक शपथ व ध के साथ शुरू होती है। इसके नव निर्वा चत सदस्य 'भारत के सं वधान के प्रति श्रद्धा और निष्ठा रखने के लए', 'भारत की प्रभुता और अखंडता अक्षुण्ण रखने के लए' और 'संसद सदस्य के कर्तव्यों का श्रद्धापूर्वक निर्वहन करने के लए' शपथ लेते हैं।

राष्ट्रपति द्वारा आमंत्रण

राष्ट्रपति समय समय पर संसद के प्रत्येक सदन को बैठक के लिए आमंत्रित करता है। प्रत्येक अधिवेशन की अंतिम तिथि के बाद राष्ट्रपति को छह मास के भीतर आगामी अधिवेशन के लिए सदनों को बैठक के लिए आमंत्रित करना होता है। यद्यपि सदनों को बैठक के लिए आमंत्रित करने की शक्ति राष्ट्रपति में निहित है तथापि व्यवहार में इस आशय के प्रस्ताव की पहल सरकार द्वारा की जाती है।

संसद के सत्र

सामान्यतः प्रतिवर्ष संसद के तीन सत्र या अधिवेशन होते हैं। यथा बजट अधिवेशन (फरवरी-मई), मानसून अधिवेशन (जुलाई-अगस्त) और शीतकालीन अधिवेशन (नवंबर-दिसंबर)। किंतु, राज्यसभा के मामले में, बजट के अधिवेशन को दो अधिवेशनों में विभाजित कर दिया जाता है। इन दो अधिवेशनों के बीच तीन से चार सप्ताह का अवकाश होता है। इस प्रकार राज्यसभा के एक वर्ष में चार अधिवेशन होते हैं।

राष्ट्रपति का अभिभाषण

नव निर्वाचित सदस्यों की शपथ के बाद अध्यक्ष का चुनाव होता है। इसके बाद, राष्ट्रपति संसद भवन के केंद्रीय कक्ष में एक साथ संसद के दोनों सदनों के समक्ष अभिभाषण करता है। राष्ट्रपति का अभिभाषण बहुत महत्वपूर्ण अवसर होता है। अभिभाषण में ऐसी नीतियाँ

एवं कार्यक्रमों का ववरण होता है जिन्हें आगामी वर्ष में कार्यरूप देने का वचार हो। साथ ही, पहले वर्ष की उसकी गति व धर्यों और सफलताओं की समीक्षा भी दी जाती है। वह अ भभाषण चूं क सरकार की नीति का ववरण होता है अंतः सरकार द्वारा तैयार कया जाता है। अ भभाषण पर चर्चा बहुत व्यापक रूप से होती है। धन्यवाद प्रस्ताव के संशोधनों के द्वारा उन मामलों पर भी चर्चा हो सकती है जिनका अ भभाषण में वशेष रूप से उल्लेख न हो।

अध्यक्ष/उपाध्यक्ष का चुनाव

लोक सभा सदन के दो सदस्यों को अध्यक्ष और उपाध्यक्ष के रूप में चुनती है। कुछ ऐसी परंपरा बनी है क उपाध्यक्ष वपक्ष के सदस्यों में से चुना जाता है। प्रायः यह को शश रहती है क अध्यक्ष और उपाध्यक्ष तथा राज्यसभा में सभापति और उपसभापति का यह काम है क वे अपने सदन की कार्यवाही को व्यवस्थित ढंग से नियमों के अनुसार चलाएं

कार्यक्रम और प्र क्रया

संसदीय कार्य दो मुख्य शीर्षों में बांटा जा सकता है: सरकारी कार्य और गैर-सरकारी कार्य। सरकारी कार्य को फर दो श्रे णयों में बांटा जा सकता है: ऐसे कार्य जिनकी शुरुआत कसी मंत्री द्वारा की जाती है, और ऐसे कार्य जिनकी शुरुआत कसी निर्वा चत सदस्य द्वारा की जाती है जैसे प्रश्न, स्थगन प्रस्ताव, अ वलंबनीय लोक महत्व के मामलों की ओर ध्यान दिलाना, वशेषा धकार के प्रश्न, अ वलंबनीय लोक महत्व के मामलों पर

चर्चा, मंत्रिपरिषद में अ वश्वास का प्रस्ताव, प्रश्नों के उत्तरों से उत्पन्न होने वाले मामलों पर आधे घंटे की चर्चाएं इत्यादि।

गैर-सरकारी सांसदों के कार्य, अर्थात् वधेयकों और संकल्पों पर प्रत्येक शुक्रवार के दिन या कसी ऐसे दिन जो अध्यक्ष निर्धारित करे ढाई घंटे तक चर्चा की जाती है। सदन में कए जाने वाले व भन्न कार्यों के लए समय की सफारिश सामान्यतः कार्य मंत्रणा स मति द्वारा की जाती है। प्रायः हर सप्ताह एक बैठक होती है। संसद के दोनों सदनों की कार्यवाही की छपी हुई प्रतियां सामान्यतः बैठक के बाद एक मास के अंदर उपलब्ध करा दी जाती हैं। कार्यवाही को टेप रिकार्ड कया जाता है। वाद ववाद के अ धवेशनवार छपे हुए खंड हिंदी तथा अंग्रेजी भाषा में उपलब्ध होते हैं।

संसद में प्रश्न पूछना

मंत्रिपरिषद अपनी प्रत्येक भूल चूक के लए संसद के प्रति और संसद के द्वारा लोगों के प्रति उत्तरदायी होती है। सदन के सदस्य इस अ धकार का प्रयोग, अन्य बातों के साथ साथ, संसदीय प्रश्नों के माध्यम से करते हैं। संसद सदस्यों को लोक महत्व के मामलों में मंत्रियों से जानकारी प्राप्त करने के लए पूछने का अ धकार होता है। जानकारी प्राप्त करना प्रत्येक सदस्य का संसदीय अ धकार है। संसद सदस्य के लए लोगों के प्रतिनि ध के रूप में यह आवश्यक होता है क उसे अपनी जिम्मेदारियों के पालन के

लए मंत्रिपरिषद के क्रियाकलापों के बारे में जानकारी हो। प्रश्न पूछने का मूल उद्देश्य लोक महत्व के कसी मामले पर जानकारी प्राप्त करना और तथ्य जानना है।

दोनों सदनों में प्रत्येक बैठक के प्रारंभ में एक घंटे तक प्रश्न कए जाते हैं। और उनके उत्तर दिए जाते हैं। इसे 'प्रश्नकाल' कहा जाता है। इसके अतिरिक्त, खोजी और अनुपूरक प्रश्न पूछने से मंत्रियों का भी परीक्षण होता है क वे अपने वभागों के कार्यकरण को कतना समझते हैं। प्रश्नकाल के दौरान प्रश्न पर होने वाले कटु तर्क-वतर्क से सदन का वातावरण सामान्यतः अनिश्चित होता है। कुछ प्रश्नों का मौखिक उत्तर दिया जाता है। इन्हें तारांकित प्रश्न कहा जाता है। अतारांकित प्रश्नों का लेखित उत्तर दिया जाता है। इस काल के दौरान प्रश्नों की प्रक्रिया अपेक्षतः सरल और आसान है। चूंकि प्रश्नों की प्रक्रिया अपेक्षतः सरल और आसान है। अतः यह संसदीय प्रक्रिया के अन्य उपायों की तुलना में संसद सदस्यों में अधिक प्रयत्न होती जा रही है।

शून्यकाल

संसद के दोनों सदनों में प्रश्नकाल के ठीक बाद का समय आमतौर पर 'शून्यकाल' अथवा जीरो आवर के नाम से जाना जाने लगा है। यह एक से अधिक अर्थों में शून्यकाल होता है। 12 बजे दोपहर का समय न तो मध्याह्न पूर्व का समय होता है और न ही मध्याह्न पश्चात का समय। 'शून्यकाल' 12 बजे प्रारंभ होने के कारण इस नाम से जाना जाता है। इसे 'जीरो आवर' भी कहा गया क्योंकि पहले 'शून्यकाल' पूरे घंटे तक चलता था, अर्थात् 1 बजे दिन में सदन का दिन के भोजन के लिए अवकाश होने तक।

अतः नियमों की दृष्टि से तथाकथित शून्यकाल एक अनियमितता है। प्रश्नकाल के समाप्त होते ही सदस्यगण ऐसे मामले उठाने के लिए खड़े हो जाते हैं जिनके बारे में वे महसूस करते हैं कि कार्यवाही करने में देरी नहीं की जा सकती। हालाँकि इस प्रकार मामले उठाने के लिए नियमों में कोई उपबंध नहीं है। ऐसा प्रतीत होता है कि इस प्रथा के पीछे यही वचार रहा है कि ऐसे नियम जो राष्ट्रीय महत्व के मामले या लोगों की गंभीर शिकायतों संबंधी मामले सदन में तुरंत उठाए जाने में सदस्यों के लिए बाधक होते हैं, वे निरर्थक हैं। शून्यकाल में उठाये जाने वाले मामलों की पहले से दी गई सूचना के आधार पर, अध्यक्ष की अनुमति से, एक सूची बनती है।

संसद में जनहित के मामले

सदन लोक महत्व के विभिन्न मामलों पर अनेक प्रस्ताव पारित करता है। कोई भी सदस्य एक प्रस्ताव के रूप में कोई सुझाव सदन के समक्ष रख सकता है। जिसमें उसकी राय या इच्छा दी गई हो। यदि सदन उसे स्वीकार कर लेता है तो वह समूचे सदन की राय या इच्छा बन जाती है।

प्रस्ताव वास्तव में संसदीय कार्यवाही का आधार होते हैं। लोक महत्व का कोई भी मामला किसी प्रस्ताव का विषय हो सकता है। प्रस्ताव भिन्न भिन्न सदस्यों द्वारा भिन्न भिन्न प्रयोजनों से पेश किए जा सकते हैं। प्रस्ताव मंत्रियों द्वारा पेश किए जा सकते हैं और निर्वाचित सदस्यों द्वारा भी।

भाषा

संसद के कार्य का संचालन करने की भाषाएं हिंदी तथा अंग्रेजी हैं। कंतु पीठासीन अ धकारी ऐसे सदस्य को, जो हिंदी या अंग्रेजी में अपनी पर्याप्त अ भव्यक्ति नहीं कर सकता हो, अपनी मातृभाषा में संसद को संबो धत करने की अनुमति दे सकते हैं। दोनों सदनों में 12 भाषाओं को हिंदी तथा अंग्रेजी में साथ साथ भाषांतर करने की सु वधाएं उपलब्ध हैं।

वधायिक प्र क्रया

कानून बनाना संसद का प्रमुख काम माना जाता है। इसके लए पहल अ धकांशतः कार्यपालका द्वारा की जाती है। मंत्रिपरिषद वधायी प्रस्ताव पेश करती है। उस पर चर्चा तथा वाद ववाद के पश्चात संसद के दोनों सदन उस पर मतदान के माध्यम से अनुमोदन की अपनी मुहर लगाते हैं। केवल निर्वा चत सदस्यों को कसी भी बिल पर मतदान करने का अ धकार प्राप्त है, मंत्रियों को नहीं। सभी कानूनी प्रस्ताव वधेयक के रूप में संसद में पेश कए जाते हैं। वधेयक वधायी प्रस्ताव का मसौदा होता है। वधेयक संसद के कसी एक सदन में मंत्रिपरिषद द्वारा या कसी निर्वा चत सदस्य द्वारा पेश कया जा सकता है। इस प्रकार मोटे तौर पर, वधेयक दो प्रकार के होते हैं: (क) मंत्रिपरिषद के वधेयक और (ख) निर्वा चत सदस्यों के वधेयक। व ध का रूप लेने वाले अ धकांश वधेयक मंत्रिपरिषद के वधेयक होते हैं। वैसे तो निर्वा चत सदस्यों के बहुत कम वधेयक व ध का

रूप लेते हैं। फर भी उनके द्वारा यह बात संसद और लोगों के ध्यान में लाई जाती है क मौजूदा कानून में संशोधन करने या कोई आवश्यक वधान बनाने की आवश्यकता है।

वधेयक का मसौदा उस वषय से संबं धत मंत्रालय में व ध मंत्रालय की सहायता से तैयार कया जाता है। मंत्रिमंडल के अनुमोदन के बाद इसे संसद के सामने लाया जाता है। संबं धत मंत्री द्वारा उसे संसद के दोनों सदनों में से कसी भी सदन में पेश कया जा सकता है। केवल धन वधेयक के मामले में यह पाबंदी है क वह राज्यसभा में पेश नहीं कया जा सकता। अधनियम का रूप लेने से पूर्व वधेयक को संसद में व भन्न अवस्थाओं से गुजरना पड़ता है। प्रत्येक वधेयक के प्रत्येक सदन में तीन वाचन होते हैं। अर्थात् पहला वाचन, दूसरा वाचन और तीसरा वाचन। वधेयक 'पेश करना,' वधेयक का पहला वाचन है। प्रथा के अनुसार इस अवस्था में चर्चा नहीं की जाती है। वधेयक का दूसरा वाचन सबसे अधिक वस्तृत एवं महत्वपूर्ण अवस्था है क्यों क इसी अवस्था में इसकी वस्तृत एवं बारीकी से जांच की जाती है। जब वधेयक के सभी खंडों पर और अनुसू चयों पर, यदि कोई हों, सदन वचार कर उन्हें स्वीकृत कर लेता है। तब मंत्री यह प्रस्ताव कर सकता है क वधेयक को पास कया जाए। यह तीसरा वाचन कहलाता है। इस वाचन में (केवल) निर्वा चत सदस्य मतदान करके कसी भी बिल को पारित करते हैं। मंत्रियों को बिलों पर मतदान का अधिकार सं वधान के तहत नहीं है। जिस सदन में वधेयक पेश कया गया हो उसमें पारित कए जाने के बाद उसे सहमति के लए दूसरे सदन में भेजा जाता है। वहाँ वधेयक फर इन तीनों अवस्थाओं में से गुजरता है।

कसी वधेयक पर दोनों सदनों के बीच असहमति के कारण गतिरोध होने पर दोनों सदनों की संयुक्त बैठक बुलाई जा सकती है। जब दोनों सदनों द्वारा कोई वधेयक अलग अलग या संयुक्त बैठक में पास कर दिया जाता है तो उसे राष्ट्रपति के पास भेजा जाता है। यदि राष्ट्रपति अनुमति प्रदान कर देता है तो अनुमति की तिथि से वधेयक अधिनियम बन जाता है। संशोधन के द्वारा संवधान के कसी भी अनुच्छेद में बदलाव लाया जा सकता है। कंतु उच्चतम न्यायालय के निर्णय के अनुसार संवधान के मूल ढांचे या मूल तत्वों को नष्ट या न्यून करने वाला कोई परिवर्तन नहीं किया जा सकता।

संसदीय वशेषा धकार

संसदीय वशेषा धकार वे व शष्ट अधकार हैं जो संसद के दोनों सदनों को, उसके सदस्यों को और समितियों को प्राप्त है। वशेषा धकार इस दृष्टि से दिए जाते हैं कि संसद के दोनों सदन, उसकी समितियां और सदस्य स्वतंत्र रूप से काम कर सकें। उनकी गरिमा बनी रहे परंतु इसका यह अर्थ नहीं है कि कानून की नजरों में साधारण नागरिकों के मुकाबले में वशेषा धकार प्राप्त सदस्यों की स्थिति भिन्न है। जहां तक वधियों के लागू होने का संबंध है, सदस्य लोगों के प्रतिनिधि होने के साथ साथ साधारण नागरिक भी होते हैं। मूल वध यह है कि संसद सदस्यों सहित सभी नागरिक कानून की नजरों में बराबर माने जाने चाहिए। जो दायित्व अन्य नागरिकों के हों वही उनके भी होते हैं और शायद सदस्य होने के नाते कुछ अधिक होते हैं।

संसदों का सबसे महत्वपूर्ण विशेषाधिकार है सदन और उसकी समितियों में पूरी स्वतंत्रता के साथ अपने विचार रखने की छूट। संसद के किसी सदस्य द्वारा कही गई किसी बात या दिए गए किसी मत के संबंध में उसके विरुद्ध किसी न्यायालय में कोई कार्यवाही नहीं की जा सकती। संसदीय विशेषाधिकारों की सूचियां तैयार की जा सकती हैं। वास्तव में ये तैयार भी की गई हैं परंतु ऐसी कोई भी सूची पूरी नहीं है। थोड़े में कह सकते हैं कि कोई भी वह काम जो सदन के, उसकी समितियों के या उसके सदस्यों के काम में किसी प्रकार की बाधा डाले वह संसदीय विशेषाधिकार का हनन करता है। उदाहरण के लिए, कोई सदस्य न केवल उस समय गिरफ्तार नहीं किया जा सकता जब कि उस सदन का, जिसका वह सदस्य हो, अधिवेशन चल रहा हो या जब कि उस संसदीय समिति की, जिसका वह सदस्य हो, बैठक चल रही हो, या जब कि दोनों सदनों की संयुक्त बैठक चल रही हो, या जब कि दोनों सदनों की संयुक्त बैठक चल रही हो। संसद के अधिवेशन के प्रारंभ से 40 दिन पहले और उसकी समाप्ति से 40 दिन बाद या जब कि वह सदन को आ रहा हो या सदन के बाहर जा रहा हो, तब भी उसे गिरफ्तार नहीं किया जा सकता।

संसद के परिसरों के भीतर, अध्यक्ष/सभापति की अनुमति के बिना, दीवानी या आपराधिक कोई कानूनी 'समन' नहीं दिए जा सकते हैं। अध्यक्ष/सभापति की अनुमति के बिना संसद भवन के अंदर किसी को भी गिरफ्तार नहीं किया जा सकता है। क्योंकि संसद के परिसरों में केवल संसद के सदन के या अध्यक्ष/सभापति के आदेशों का पालन होता है।

यहां अन्य कसी सरकारी प्राधकारी के या स्थानीय प्रशासन के आदेश का पालन नहीं होता।

संसद का प्रत्येक सदन अपने विशेषाधिकार का स्वयं ही रक्षक होता है। विशेषाधिकार भंग करने या सदन की अवमानना करने वाले को भर्त्सना करके या ताड़ना करके या निर्धारित अवधि के लिए कारावास द्वारा दंडित कर सकता है। स्वयं अपने सदस्यों के मामले में सदन अन्य दो प्रकार के दंड दे सकता है, अर्थात् सदन की सेवा से निलंबित करना और निकाल देना, कसी सदस्य को एक निर्धारित अवधि के लिए सदन की सेवा से निलंबित किया जा सकता है। कसी अति गंभीर मामले में सदन से निकाला जा सकता है।

सदन अपराधियों को ऐसी अवधि के लिए कारावास का दंड दे सकता है जो साधारणतया सदन के अधिवेशन की अवधि से अधिक नहीं होती। जैसे ही सदन का सत्रावसान होता है, बंदी को मुक्त कर दिया जाता है। दर्शकों द्वारा गैलरी में नारे लगाकर और/अथवा इश्टिहार फैककर सदन की अवमानना करने के कारण, दोनों सदनों ने, समय समय पर, अपराधियों को सदन के उस दिन स्थगत होने तक कारावास का दंड दिया है।

सदन का दांडक क्षेत्र अपने सदनों तक और उनके सामने कए गए अपराधों तक ही सीमित न होकर सदन की सभी अवमाननाओं पर लागू होता है। चाहे अवमानना सदस्यों द्वारा की गई हो या ऐसे व्यक्तियों द्वारा जो सदस्य न हों। इससे भी कोई अंतर नहीं पड़ता कि अपराध सदन के भीतर किया गया है या उसके परिसर से बाहर। सदन का विशेषाधिकार भंग करने या उसकी अवमानना करने के कारण व्यक्तियों को दंड देने की

सदन की यह शक्ति संसदीय विशेषाधिकार की नींव है। सदन की ऐसी परंपरा भी रही है कि सदन का विशेषाधिकार भंग करने या सदन की अवमानना करने के दोषी व्यक्तियों द्वारा स्पष्ट रूप से और बिना किसी शर्त के दिल से व्यक्त किया गया खेद सदन द्वारा स्वीकार कर लिया जाता है। ऐसे में साधारणतया सदन अपनी गरिमा को देखते हुए ऐसे मामलों पर आगे कार्यवाही न करने का फैसला करता है।

सदस्यों के वेतन एवं भत्ते

दोनों सदनों के सदस्य ऐसे वेतन और भत्ते, जिन्हें संसद समय समय पर, वध द्वारा तय करे, पाने के हकदार है। संसद ने संसद सदस्य (वेतन, भत्ते और पेंशन) अधिनियम के अधीन सदस्यों को पेंशन दिए जाने की स्वीकृति दी है। चार वर्ष के सेवाकाल वाले प्रत्येक सदस्य को एक हजार चार सौ रुपये प्रति मास की पेंशन दी जाती है। इसके अतिरिक्त पाँच वर्ष के बाद की सेवा के प्रत्येक वर्ष के लिए 250 रुपये और दिए जाते हैं। प्रत्येक सदस्य 1500 रुपये प्रतिमास का वेतन तथा ऐसे स्थान पर, जहाँ संसद के किसी सदन का अधिवेशन या सभा की बैठक हो, झूटी पर निवास के दौरान 200 रुपये प्रतिदिन का भत्ता प्राप्त करने का हकदार है। मासिक वेतन तथा दैनिक भत्ते के अलावा

प्रत्येक सदस्य 3000 रुपये मा सक का निर्वाचन क्षेत्र भत्ता और 1000 रुपये प्रतिमास की दर से कार्यालय व्यय प्राप्त करने का हकदार है।

प्रत्येक सदस्य व भन्न यात्रा –भत्ते पाने का हकदार है जिनमें: रेल द्वारा यात्रा के लए: एक प्रथम श्रेणी के तथा एक द्वितीय श्रेणी के करार के बराबर रकम। वमान द्वारा यात्रा के लए: प्रत्येक ऐसी यात्रा के लए वमान करार के सवा गुना के बराबर रकम। सड़क द्वारा यात्रा के लए: पाँच रुपये प्रति किलोमीटर तथा स्टीमर द्वारा यात्रा के लए उच्चतम श्रेणी के करार के अतिरिक्त उसका 3/5 भाग। इसके अलावा, प्रत्येक सदस्य को प्रतिवर्ष देश के अंदर कहीं भी अपनी पत्नी/अपने पति या सहचर के साथ 28 एक तरफा वमान यात्राएं करने की छूट होती है। प्रत्येक सदस्य को देश के अंदर कहीं भी, कतनी भी बार, वातानुकूलित श्रेणी में यात्रा के लए स्वयं तथा सहचर के लए एक रेलवे पास भी मलता है। पत्नी/पति के लए एक अलग से पास भी मल सकता है। इसके अलावा, प्रत्येक सदस्य निशुल्क टेलीफोन; एक दिल्ली में तथा दूसरा अपने निवास स्थान पर लगवाने का हकदार है। इसके अलावा, उसे प्रतिवर्ष निशुल्क 50,000 स्थानीय काल करने की छूट होती है। साथ ही प्रत्येक सदस्य को दिल्ली में मकान दिया जाता है। फ्लैटों के

लए कोई शुल्क नहीं है। जब क बंगलों के लए नाममात्र लाईसेंस शुल्क लगाया जाता है। कतिपय सीमाओं में बिजली तथा पानी निःशुल्क होते हैं। प्रत्येक सदस्य को उसके कार्यकाल के दौरान वाहन खरीदने के लए अ ग्रम-रा श दी जाती है। सदस्यों को जो अन्य सु वधाएं प्रदान की जाती हैं उनमें आशु ल पक तथा टंकण पूल, आयकर में राहत, कैंटीन, जलपान और खानपान, क्लब, कामन रूम, बैंक, डाकघर, रेलवे तथा हवाई बु कंग तथा आरक्षण, बस परिवहन, एल पी जी सेवा, वदेशी मुद्रा का कोटा, लॉकर, सुपर बाजार आदि शा मल है। संसद परिसर में एकमात्र सदस्यों के लए एक सुसज्जित प्राथ मक च कत्सा अस्पताल भी है।

संसद परिसर



संसद भवन

संसद की इमारतों में संसद भवन, संसदीय सौध, स्वागत कार्यालय और निर्माणाधीन संसदीय ज्ञानपीठ अथवा संसद ग्रंथालय सम्मिलित है। इन सभी को मिलाकर संसद परिसर कहा जाता है इसमें लंबे-चौड़े लान, जलाशय, फव्वारे और सड़कें बनी हुई हैं। यह

सारा परिसर सजावटी लाल पत्थर की दीवारों तथा लोहे के जंगलों और लोहे के ही वशाल दरवाजों से घिरा हुआ है।

संसद भवन का निर्माण १९२१-१९२७ के दौरान किया गया था। संसद भवन नई दिल्ली की बहुत ही शानदार भवनों में से एक है। यह विश्व के किसी भी देश में वद्यमान वास्तुकला का एक उत्कृष्ट नमूना है। इसकी तुलना विश्व के सर्वोत्तम प्रधान-भवनों के साथ की जा सकती है। यह एक वशाल वृत्ताकार भवन है। जिसका व्यास ५६० फुट तथा जिसका घेरा ५३३ मीटर है। यह लगभग छह एकड़ क्षेत्र में फैला हुआ है। भवन के १२ दरवाजे हैं, जिनमें से पाँच के सामने द्वार मंडप बने हुए हैं। पहली मंजिल पर खुला बरामदा हल्के पीले रंग के १४४ चत्ताकर्षक खंभों की कतार से सुसज्जित हैं। जिनकी प्रत्येक की ऊँचाई २७ फुट है।

संसद भवन नई दिल्ली में राष्ट्रपति भवन से 750 मीटर की दूरी पर, संसद मार्ग पर स्थित है जो सेंट्रल वस्ता को पार करता है और इंडिया गेट, युद्ध स्मारक, प्रधानमन्त्री कार्यालय और निवास, मंत्री भवन और भारत सरकार की अन्य प्रशासनिक इकाइयों से घिरा हुआ है। इसके सदन लोक सभा और राज्य सभा हैं जो भारत की द्विसदनीय संसद में क्रमशः निचले और उच्च सदनों का प्रतिनिधित्व करते हैं।

इसका निर्माण 2021 और 2023 के बीच किया गया था। भारत सरकार की सेंट्रल वस्ता जीर्णोद्धार परियोजना के हिस्से के रूप में वर्तमान भवन के ठीक सामने संसद के लिए एक नया भवन निर्माणाधीन है।



संसद भवन, लोकसभा सांसद बैठक कक्ष

निर्माण



संसद भवन

संसद भवन का निर्माण १९२१-१९२७ के दौरान किया गया था। संसद भवन [नई दिल्ली](#) की बहुत ही शानदार भवनों में से एक है। यह विश्व के किसी भी देश में वर्तमान [वास्तुकला](#) का एक उत्कृष्ट नमूना है। इसकी तुलना विश्व के सर्वोत्तम प्रधान-भवनों के साथ की जा सकती है। यह एक विशाल वृत्ताकार भवन है। जिसका व्यास ५६० फुट तथा जिसका घेरा ५३३ मीटर है। यह लगभग छह एकड़ क्षेत्र में फैला हुआ है। भवन के १२ दरवाजे हैं, जिनमें से पाँच के सामने द्वार मंडप बने हुए हैं। पहली मंजिल पर खुला बरामदा हल्के पीले रंग के १४४ चत्ताकर्षक खंभों की कतार से सुसज्जित हैं। जिनकी प्रत्येक की ऊँचाई २७ फुट है।

भले ही इसका डिजाइन विदेशी वास्तुकारों ने बनाया था किंतु इस भवन का निर्माण भारतीय सामग्री से तथा भारतीय श्रमकों द्वारा किया गया था। तभी इसकी वास्तुकला पर भारतीय परंपराओं की गहरी छाप है।

इस भवन का केंद्र बिंदु केंद्रीय कक्ष (सेंट्रल हाल) का विशाल वृत्ताकार ढांचा है। केंद्रीय कक्ष के गुंबद का व्यास ९८ फुट तथा इसकी ऊँचाई ११८ फुट है। विश्वास किया जाता है कि यह विश्व के बहुत शानदार गुंबदों में से एक है। [भारत की संवधान सभा](#) की बैठक (१९४६-४९) इसी कक्ष में हुई थी। १९४७ में अंग्रेजों से भारतीयों के हाथों में सत्ता का ऐतिहासिक हस्तांतरण भी इसी कक्ष में हुआ था। इस कक्ष का प्रयोग अब दोनों सदनों की संयुक्त बैठक के लिए तथा [राष्ट्रपति](#) और वशिष्ठ अतिथियों-राज्य या शासनाध्यक्ष आदि के

अभभाषण के लए कया जाता है। कक्ष राष्ट्रीय नेताओं के चत्रों से सजा हुआ है। केंद्रीय कक्ष के तीन ओर [लोक सभा](#), [राज्य सभा](#) और ग्रंथालय के तीन कक्ष हैं। उनके बीच सुंदर बगीचा है जिसमें घनी हरी घास के लान तथा फव्वारे हैं। इन तीनों कक्षों के चारों ओर एक चार मंजिला वृत्ताकार इमारत बनी हुई है। इसमें मंत्रियों, संसदीय समितियों के सभापतियों और पार्टी के कार्यालय हैं। लोक सभा तथा राज्य सभा सचवालयों के महत्वपूर्ण कार्यालय और संसदीय कार्य मंत्रालय के कार्यालय भी यहीं हैं।

पहली मंजिल पर चार समिति कक्षों का प्रयोग संसदीय समितियों की बैठकों के लए कया जाता है। इसी मंजिल पर तीन अन्य कक्षों का प्रयोग संवाददाताओं द्वारा कया जाता है। संसद भवन के भूमि-तल पर गलियारे की बाहरी दीवार को अनेक भित्ति-चित्रों से सजाया गया है। जिनमें प्राचीन काल से भारत के इतिहास तथा पड़ोसी देशों के साथ भारत के सांस्कृतिक संबंधों को प्रदर्शित कया गया है।

लोक सभा कक्ष में, आधुनिक ध्वनि व्यवस्था है। दीर्घाओं में छोटे छोटे लाउडस्पीकर लगे हुए हैं। सदस्य माइक्रोफोन के पास आए बिना ही अपनी सीटों से बोल सकते हैं। लोक सभा कक्षा में स्वचालितमत-अभिलेखन उपकरण लगाए गए हैं। जिनके द्वारा सदस्य मत वभाजन होने की स्थिति में शीघ्रता के साथ अपने मत अभिलेखित कर सकते हैं।

राज्य सभा कक्ष लोक सभा कक्ष की भांति ही है। यह आकार में छोटा है। इसमें 250 सदस्यों के बैठने के लए स्थान हैं।

केंद्रीय कक्ष के दरवाजे के ऊपर हमें पंचतंत्र से संस्कृत का एक पद्यांश देखने को मलता है :-

“ अयं निजः परोवेति गणना लघुचेतसाम्। उदारचरितानां तु वसुधैव कुटुम्बकम्।।
अर्थात्: “यह मेरा है तथा वह पराया है, इस तरह की धारणा संकीर्ण मन वालों की होती है। कंतु वशाल हृदय वालों के लए सारा वश्व ही उनका कुटुंब होता है।” ”

स्वागत कार्यालय

स्वागत कार्यालय 1975 में निर्मित एक वृत्ताकार इमारत है। यह आकार में अधिक बड़ी नहीं है। यह बड़ी संख्या में आने वाले मुलाकातियां/दर्शकों के लए, जो सदस्यों, मंत्रियों आदि से मिलने के लए या संसद की कार्यवाही को देखने के लए आते हैं, एक मैत्रीपूर्ण प्रतीक्षा स्थल है। इमारत, पूरी तरह से वातानुकूलित है।

संसदीय सौध

संसदीय सौध की इमारत 9.8 एकड़ भूखंड पर बनी हुई है। इसका फर्शी क्षेत्रफल 35,000 वर्ग मीटर है। इसका निर्माण 1970-75 के दौरान हुआ। आगे तथा पीछे के ब्लॉक तीन मंजिला तथा बीच का ब्लॉक 6 मंजिला है। नीचे की मंजिल पर जलाशय जिसके ऊपर झूलती हुई सीढियां बनी हुई हैं।

भूमितल एक अत्याधुनिक स्थान है। यहां राष्ट्रीय तथा अंतर्राष्ट्रीय सम्मेलन होते हैं। एक वर्गाकार प्रांगण के चारों ओर एक मुख्य समिति कक्ष तथा चार लघु समिति कक्षों का

समूह है। इस प्रांगण के बीच में एक अष्टकोणीय जलाशय है। प्रांगण में ऊपर की ओर पच्चीकारी युक्त जाली का पर्दा है। वहां पौधे लगाकर एक प्राकृतिक दृश्य तैयार किया गया है। इसमें पत्थर की टुकड़ियों तथा छोटे पत्थरों के खंड बनाए गए हैं। पांचों के पांचों स मति कक्षों में संसद भवन में लोक सभा तथा राज्य सभा कक्षों की भांति साथ साथ भाषांतर की व्यवस्था है। प्रत्येक कक्ष के साथ संसदीय स मतियों के सभापतियों के कार्यालयों के लिए एक कमरा है।

संसद में सेवा-सु वधाएं

संसद में दोनों सदनों से संबंधित सारे काम के समुचित संचालन के लिए, लोक सभा स चवालय और राज्यसभा स चवालय बनाए गए हैं। दोनों स चवालयों में सबसे शीर्ष पर एक महासचिव होता है। प्रत्येक स चवालय अपने पीठासीन अधिकारियों और सभी सदस्यों को आवश्यक सलाह, सहायता और सु वधाएं प्रदान करता है। स चवालय के अलग अलग भाग-अनुभाग हैं। जैसे वधायी कार्य, प्रश्नकाल, स मति प्रशासन, ग्रंथालय और सूचना सेवा, रिपोर्टिंग, भाषांतर और अनुवाद मुद्रण और प्रकाशन, सुरक्षा और सफाई।

संसद ग्रंथालय तथा सूचना-सेवा

भारतीय संसद के पास बहुत ही कुशल सूचना सेवा केंद्र है। साथ ही एक उत्तम संसदीय पुस्तकालय भी है। इसे संसद ग्रंथालय तथा संदर्भ, अनुसंधान, प्रलेखन और सूचना सेवा

कहा जाता है। इसका पहला उद्देश्य संसद सदस्यों को देश वदेश के दैनिक घटनाक्रम की पूरी जानकारी उपलब्ध कराना है।

इस समय इस पुस्तकालय में 15 लाख से अधिक पुस्तकें हैं। अंग्रेजी तथा भारतीय भाषाओं के लगभग 300 भारतीय तथा वदेशी समाचारपत्र यहां आते हैं। 1100 के करीब पत्र-पत्रिकाओं, कला पुस्तकों आदि का विशाल संग्रह है। सबसे पुरानी छपी हुई पुस्तक 1871 की है। कंतु, पुस्तकालय की सर्वाधिक मूल्यवान धरोहर संवधान सभा द्वारा यथा स्वीकृत तथा इसके सदस्यों द्वारा हस्ताक्षरित भारत के संवधान की हिंदी तथा अंग्रेजी में मूल सुलखत प्रति है।

समय समय पर संसद ग्रंथालय रूचके वर्षों पर पुस्तक प्रदर्शनियों का आयोजन करता है। अनुसंधान तथा सूचना प्रभाग संसद सदस्यों की सूचना संबंधी अपेक्षाओं का पहले से अनुमान लगा लेता है। फिर उचित समय पर वस्तुनिष्ठ सूचना सामग्री जैसे ववरणकांरं सूचना बुलेटिन, पृष्ठभूमि टिप्पण, तथ्य-पत्र आदि जारी करता है। इससे सदस्यों को अंतर्राष्ट्रीय क्षेत्रों में वर्तमान घटनाक्रम की जानकारी मिलतीरहती है।

प्रेस तथा लोक संपर्क प्रभाग लोक सभा सचवालय के प्रेस तथा लोक संपर्क से संबंधित सारे कार्य की देखभाल करता है। जिसमें, मुख्य रूप से, प्रेस, सरकारी प्रचार संगठनों और जन प्रचार माध्यमों (मीडिया) के साथ निरंतर संपर्क बनाए रखना सम्मिलित होता है।

1987 में कंप्यूटर केंद्र की स्थापना की गई। संसदीय ग्रंथालय सूचना प्रणाली नेशनल इन्फार्मेशन सेंटर नेटवर्क से जुड़ी हुई है। इस प्रणाली द्वारा समूचे देश में जिला सूचना केंद्रों के साथ सूचनाओं का आदान प्रदान किया जा सकता है।

प्रलेखन सेवा का मुख्य कार्य पुस्तकालय में उपलब्ध पुस्तकों, रिपोर्टों, पत्र-पत्रिकाओं, समाचारपत्रों की कतरनों और प्रलेखों को ठीक स्थान पर रखना, उनका संग्रह करना है। इनका वषयगत वर्गीकरण अथवा सूचीकरण किया जाता है। फर संसद सदस्यों को उनके दिन प्रतिदिन के संसदीय कार्य में प्रयोग के लए संबंधित सामग्री का सारांश उपलब्ध कराया जाता है।